



جامعة المنصورة
كلية التربية الرياضية

الوهى بأركان القرار القانونى وعناصر صحته وتأثيره على القرارات بمجالس إدارة الأندية والاتحادات الرياضية

مكتوب

حسن أحمد الشافعى

أستاذ ورئيس قسم الإدارة الرياضية بكلية
التربية الرياضية للبنات - جامعة الأسكندرية

مكتوب

عبد المحسن جمال الدين

أستاذ ورئيس قسم الألعاب بكلية التربية
الرياضية للبنين - جامعة الأسكندرية

مجلة كلية التربية الرياضية - جامعة المنصورة

العدد الحادى عشر - سبتمبر ٢٠٠٨

الوعي بأركان القرار القانوني وعناصر صحته وتأثيره

على القرارات بمجالس إدارة الأندية والاتحادات الرياضية

أ.د/ عبد المعين جمال الدين^(*)

أ.د/ حسن أحمد الشافعي^(**)

مقدمة وأهمية البحث :

- القرار الإداري هو اختيار بديل من عدة بدائل لحل مشكلة أو موقف معين - وأن يكون هناك موقف معين أو مشكلة معينة وعدة حلول - اختيار أفضل الحلول المطروحة . (٢ : ٢٠٠١)
- وهناك عوامل تؤثر على اتخاذ القرار هي - العوامل الإنستاتية المرتبطة بالصفات الشخصية للفرد والعوامل التنظيمية التي تتعلق بالمستويات الإدارية - والعوامل البيئية المحيطة من نواحي اجتماعية - اقتصادية - سياسية والمصلحة العامة - والعوامل الخارجية الخاصة بالضغوط الخارجية والرؤساء . (٣ : ١٩٨٩)
- ولاتخاذ القرار الإداري يجب اتباع خطوات أو أساليب معينة تأخذ شكلان هما :
 - ١ - الشكل أو الطريقة الكلاسيكية التقليدية - وتعتمد على الأعراف والتقاليد والعادات - الخبرة والموهبة الشخصية .
 - ٢ - والطريقة العلمية : أي التي تتبع خطوات المنهج العلمي أو البحث العلمي للوصول إلى الحلول العلمية ثم اتخاذ القرار وقد تكون طريقة مختصرة أو مطولة . (٤ : ١٩٨٧)

(*) استاذ ورئيس قسم الألعاب بكلية التربية الرياضية للبنين - جامعة الإسكندرية .

(**) استاذ ورئيس قسم الإدارة الرياضية بكلية التربية الرياضية للبنات - جامعة الإسكندرية .

- ولاتخاذ القرار الإداري الفعال يتم مراعاة عنصر المشاركة أي اشتراك فرق العمل أو فريق العمل في اتخاذ القرار الإداري فتأخذ صوراً مختلفة هي " التشاور من خلال الاجتماعات الدورية - أو الاستبيان والمقابلة الشخصية - الجماعات المحورية أو عينة من المجتمع أو لجنة الحكماء - فض المنازعات - عن طريق تقديم المقترحات - اللجان ومجموعة الابتكار " العصف الذهني - أو مجموعة دلفي " أي مجمع الخبراء - الأعضاء لا يرى بعضهم البعض الآخر - ويتخذ الآراء اعتماداً على الإجماع .

(٢٠٠٢ : ١٤) ، (١٩٨٩ : ١٨) ، (٢٠٠١ : ١٩) ، (٢٠٠٥ : ٢٠) ، (٢٠٠٤ : ٢١)

- القرار الإداري يختلف نوعه حسب طبيعة العمل والمؤسسة سواء كانت رياضية أم غير رياضية فقد تكون القرارات الإدارية - تنظيمية [قرار استراتيجي - قرار تشغيلي] أو قرارات مرتبطة بدرجة الوضوح [قرارات واضحة ومتميزة للهيكل التنظيمي - أو غير معروفة (غير هيكلية)] أو قرارات من حيث مدى القرار [قرارات متأثرة بقرارات سابقة ومحتملة ومستقبلية - أو تأثيرها على إدارة المؤسسة الإدارية كاملة] أو قرارات داخلية وحدودية [قرارات داخلية للمؤسسة - وقرارات تتأثر بالبيئة المحيطة للمؤسسة] أو قرارات مرتبطة بالتخطيط [قرارات مخططة - قرارات غير مخططة أو غير مبرمجة] .

(٢٠٠١ : ٢) ، (٢٠٠٤ : ١١) ، (٢٠٠٢ : ١٤)

- هذا ما يتعلق بالقرار الإداري بأي مؤسسة سواء كانت رياضية أم غير رياضية ونظراً لتناول هذا في دراسات علمية مرتبطة بالإدارة الرياضية وغير مرتبطة بها لذا سوف نكتصر هذه الدراسة على نوعية أخرى ألا وهي القرار القانوني لعدم وجود دراسات على القرار القانوني في مجالات التربية البدنية والرياضة وخاصة إدارة المؤسسات الرياضية المختلفة .

- فالقرار القانوني هو من أعمال السلطة الإدارية ليست المادية الإدارية ولكن من الأعمال القانونية التي تؤدي إلى إنشاء حقوق أو التزامات جديدة يعكس الأعمال المادية التي لا تخلق حقوق والتزامات وتنقسم إلى " القرار الإداري - العقد الإداري " .
- والقرار الإداري القانوني هو الذي تتلوه هذه الدراسة - فهو إرادة منفردة من سلطة إدارية بسند قانوني - ويرتب آثاراً قانونية . (١٣ : ٢٠٠٧) ، (١٥ : ١٩٧٥)
- فالتعبير عن إرادة منفردة يتمثل في أمر إيجلي أو أمر سلهي . [صدور قرار - أو الامتناع عن صدور القرار] والصدور عن سلطة إدارية أي من أحد أعضاء السلطة الإدارية - وأن يكون هناك سنداً قانونياً لإصداره - وهذا القرار قد ينشأ - يعطل - يلغى وضع قانون ما . والتعبير عن الإرادة المنفردة - قد يكون ضمناً يستخلص من سكوت الإدارة وقد يكون مستنداً إلى نص تشريعي أو لا يوجد نص قانوني . (١٦ : ١٩٨١)
- والقرار القانوني له أنواع متباينة (مختلفة) . فيكون من حيث العمومية والتجريد [قرارات فردية لشخص معين بذاته أو أشخاص بشئ أو أشياء بحالة أو حالات] .
- وقد يكون قرار تنظيمي أو لائحى [أى قرار يتضمن قاعدة عامة مجردة - اللائحة أقل درجة من القانون فيما يتعلق بقوتها القانونية] .
- ويكون من حيث الرقابة الإدارية [قرارات إدارية تخضع لرقابة القضاء الإداري - قرارات خاصة بأعمال السيادة وهي طائفة من أعمال السلطة التنفيذية التي لا يجوز الطعن فيها بالإلغاء أو التعويض] .

- ويكون من حيث الأثر الذاتي [القرارات المنشئة الذي يترتب عليها أثراً قانونياً معيناً - يتمثل في إنشاء - تعديل - إلغاء مركز قانوني معيناً والقرارات الكاشفة التي تلتصق على تقرير أو تأكيد مركز قانوني معين أرقامه القانون من قبل] .
(١٣ : ٢٠٠٧)

- وصحة القرار القانوني بالمؤسسات الرياضية وغيرها تعتمد على توافر العناصر الآتية : المحل - أي موضوع القرار " أن يكون مشروعاً وغير مختلف للقانون - وعنصر السبب - أي السبب عنصر موضوعي من شأنه تبرير صدوره - وعنصر الغاية أو الهدف المراد تحقيقه من صدور القرار تحقيق غاية هامة والمصلحة العامة - عنصر الناحية الشكلية لصدور القرار - أي الإجراءات الصحيحة التي تتبع لإصداره - أي أخذ رأي الهيئات - وإجراء التحقيق اللازم - وصدوره صريحاً مكتوباً - شفويّاً - ضمناً - والناحية الشكلية للقرار لا تؤدي إلى بطلانه إلا إذا نص المشرع بذلك . وعنصر الاختصاص من السلطة المختصة أو الصلاحية القانونية لمتخذ القرار في إصداره من الناحية النوعية والزمنية والمكانية . (١٣ : ٢٠٠٧) ، (٥ : ١٩٦٩)

- ومن المؤسسات الرياضية التي تتأثر بقرارات مجالس إدارتها هي الأندية والاتحادات الرياضية - فالأندية والهيئات الرياضية : تعتبر هيئة رياضية في تطبيق أحكام قانون الهيئات الرياضية هذا القانون كل مجموعة لوحدات تخضع لإدارة واحدة وتنظم نشاطها بين هذه الوحدات في أكثر من محافظة في اللعبة التي يديرها الاتحاد ويكون لها الشخصية الاعتبارية وفقاً لمسند إنشائها .

- ويصدر بتحديد هذه الهيئات قرار من الوزير المختص وتمضى على هذه الهيئات جميع الحقوق والامتيازات الواردة بأحكام هذا القانون "مادة (٧١) من قانون الهيئات الرياضية".
- والنادى الرياضى هيئة تكونها جماعة من الأفراد بهدف تكوين شخصية الشباب بصورة متكاملة من النواحي الاجتماعية والنفسية والفكرية والروحية عن طريق نشر التربية الرياضية والاجتماعية وبت روح القومية بين الأعضاء من الشباب وإتاحة الظروف المناسبة لتنمية ملكاتهم ، وكذلك تهيئة الوسائل وتيسير المسبل لشغل أوقات فراغ الأعضاء وذلك كله طبقاً للتخطيط الذى تضعه الجهة الإدارية المركزية . " مادة (٧٢) من قانون الهيئات الرياضية " .
- والجمعية الصومية العادية للأندية الرياضية من اختصاصاتها انتخاب مجلس الإدارة أو شغل المراكز الشاغرة (مادة ٢٠ من قانون الهيئات الرياضية).
- واختصاص مجلس إدارة الأندية الرياضية هو إدارة شئون النادى وهو السلطة المختصة بذلك وبإصدار مختلف القرارات المتعلقة بأهداف النادى المرتبطة بالنهوض بمختلف الأنشطة الرياضية وغيرها من الأنشطة الاجتماعية والثقافية والدينية - وتنظيم نشاط الأعضاء - ووضع اللوائح اللازمة لذلك وتكوين اللجان الدائمة والمؤقتة لبحث شئون النادى والموافقة على العقود والاتفاقات التى تبرم باسم النادى (مادة ٤٣ من قانون الهيئات الرياضية) .

(١١ : ٢٠٠٠) ، (١٢ : ١٩٧٥)

الاتحادات الرياضية النوبية :

- هي هيئة تتكون من أندية أو هيئات أو جمعيات من الخاضعة لأحكام هذا القانون تماثل في أغراضها ونشاطها كله أو بعضه بقصد تنظيم وتمسيق أوجه هذا النشاط بينها وتبادل الاستفادة بمنشأتها وتنظيم مصادر تمويلها (مادة ٩١ من قانون الهيئات الرياضية) .
- أهداف الاتحادات الرياضية هي : وضع السياسة العامة التي تحقق نفع اللعبة في جمهورية مصر العربية ورفع مستواها الفني بين الأندية والهيئات الرياضية الأعضاء بها. وإدارة شئون اللعبة من جميع النواحي الفنية والمالية والتنظيمية ووضع البرامج التي تشترك فيها الأندية والهيئات الرياضية الأعضاء والإشراف على تنفيذ هذه البرامج - وضع الأسس والمبادئ لتنظيم شئون التدريب والمربين - المحافظة على القواعد والمبادئ الدولية للعبة وحماية الهوية - تنظيم البطولات العلمية - إعداد الفرق الأهلية التي تمثل مصر. وتمسيق الجهود بين مختلف الأندية والهيئات الأعضاء في الاتحاد بصفة خاصة البرامج بالمقابلات الأجنبية - تنظيم البحوث والدراسات المختلفة وعقد المؤتمرات لبحث أمور اللعبة وإعداد مراكز التدريب - الإنن والتصريح للهيئات والأندية الأعضاء الاشتراك بفرقها مع الفرق الأجنبية - إبداء النصح والإرشاد للأندية والهيئات الأعضاء وتمسوية ما ينشأ من خلافات بينهم - تمثيل مصر في المؤتمرات والاجتماعات الدولية وتنظيم المؤتمرات والاجتماعات التي تقام في مصر - تنظيم المسابقات والمباريات بين الهيئات والأندية الأعضاء ومنح الألقاب والجوائز لهذه المسابقات - اعتماد تسجيل اللاعبين في الأندية والهيئات الرياضية

الأعضاء – يضع مجلس الإدارة الأسس المنظمة للاستفتاء عن اللاعبين أو انتقالاتهم إلى أندية رياضية مقرها خارج البلد .

(١١ : ٢٠٠٠) ، (١٢ : ١٩٧٥)

أسباب مشكلة البحث :

من أحكام القضاء الإداري التي تتعلق بالقرار من الناحية القانونية ومخالفته للقانون ومن أمثلة هذه الأحكام على سبيل المثال لا الحصر نذكر الآتي :

* قرار رئيس الوزراء بحل مجلس الشمس صحيح وقانوني^(١) :

- انتهى تقرير هيئة مفوض الدولة برئاسة المستشار عصام الدين عبد العزيز نائب رئيس مجلس الدولة إلى إلغاء حكم القضاء الإداري الصادر بوقف تنفيذ قرار رئيس مجلس الوزراء بحل مجلس إدارة نادي الشمس الرياضي برئاسة الملاح ورفض طلب وقف التنفيذ .

- أسباب مخالفة القانون : تكررت في الحكم في الآتي : عدم توريد الإيرادات أولاً بأول – والصرف من خزينة الإيرادات مباشرة – وعدم وجود مستندات صرف لمبالغ حوالى ٤ مليون جنيه حتى ٣٠ يوليو ١٩٩٧ – والسحب على المكشوف من البنوك – التوسع في إنشاء المحلات التجارية بالمخالفة لأهداف الأندية الرياضية وقرار الحاكم العسكري ودون الحصول على موافقة الجهات المعنية ووجود العديد من المخالفات التي وردت بتقرير مراقب الحسابات لعام ٩٥ ، ٩٦ ، ١٩٩٧ م – وعدم تنفيذ أعداد ملعب كرة القدم بالنادي للمشاركة في بطولة كأس العالم للناشئين في سبتمبر ١٩٩٧ والمخالفات التي شابها عملية استغلال مطعم المبنى الاجتماعي .

(١) أحكام القضاء الإداري – مكتبة كلية الحقوق – جامعة الإسكندرية ٢٠٠٢ م .

- حكم محكمة القضاء الإداري : الذي أفضى بهم قانونية المد لمجلس نادى الاتحاد السكندري المعين برئاسة المستشار عبد القادر النشار نائب رئيس مجلس الدولة وعضوية المستشارين محمد الأدهم حبيب وحسنى السلامونى وأمنة طارق عبد الله بوقف تنفيذ قرار محافظ الإسكندرية بمد مجلس الإدارة المعين لنادى الاتحاد السكندري لمدة عام وإلزام المحافظ ومجلس الإدارة المؤقت بدعوة أعضاء الجمعية العمومية للنادى لإجراء الانتخابات .

- حيث نكرت المحكمة أنه لا يشترط المد لمجلس إدارة أى نادى إلا فى حالة واحدة هى تعذر عقد جمعية عمومية أو عدم اكتمال نصابها القانونى لعقد الجمعية - وأضاف أن الأصل العلم هو أن أعضاء النادى هم الذين يختارون مجلس إدارة ناهيهم دون وصاية من أحد وإذا دعت الضرورة لحل مجلس الإدارة فإن القانون أجاز لوزير الشباب والرياضة أو من يفوضه من المحافظين بتعيين مجلس إدارة مؤقت لمدة عام على أن يلتزم مجلس الإدارة المؤقت بدعوة لعقد جمعية عمومية لاختيار مجلس إدارة جديد قبل انتهاء العلم.

** حكم قضائى ببطان عضوية ثلاثى الزمالك :

- صدر حكم محكمة القضاء الإدارى الدائرة الثانية بقضى برفض الاستشكال المقدم من الثلاثى (محمد السكرى - محمود لبيب - محمود معروف) ضد مرتضى منصور وكمال البيطار وطارق غنيم والذي يطالبون فيه بوقف تنفيذ الحكم الصادر ببطان تصعيدهم لعضوية مجلس الإدارة .

- رفضت المحكمة الاستشكال ما أكده أنه فيما يتعلق بصحة القرار الصادر بوقف تنفيذ الحكم المستشكال فيه بقيامه على واقع غير صحيح .

- استندت المحكمة على أن القرار يعتبر من القرارات التنفيذية والتي ترقى إلى مرتبة القرارات الإدارية .

** حكم محكمة القضاء الإداري : بإعادة مباراة الزمالك والمقاولون في الدوري العام ٢٠٠٠ ، باطل - فقضت المحكمة ببطلان قرار الاتحاد المصري لكرة القدم بإلغاء نتيجة المباراة التي أقيمت بين نادي الزمالك والمقاولون العرب في ٢١ نوفمبر ٢٠٠٠ وإعادتها في ٣٠ ديسمبر من نفس العام وتغريم النادي مبلغ ٢٥ ألف جنيه لكل منهما .

- كانت المباراة قد ألغيت بعد إصابة الحكم بجسم صلب أصابه بجرح في الوجه - تكررت المحكمة من أنه لا منازعة بين نادي المقاولون والجهة الإدارية في أن الحكم المصاب قد احتسب ضربة جزاء لمصلحة نادي المقاولون وأسفرت عن هدف تقدم به المقاولون .

- أضافت المحكمة أن المادة (٨٤) من لائحة المسابقات نصت فيما يتعلق بالحكم في تلك صراحة حينما قررت أنه إذا أنهى الحكم المباراة يعتبر الفريق المتسبب بجهوره في إلغاء المباراة مهزوماً صفر / ٢ لصالح الفريق الآخر . وما حدث مع الحكم يعتبر اعتداء لا إصابة ويبرر عدم حلول الحكم الرابع محل الحكم الأساسي بأسباب نفسية لكونه اعتداء وأنه لا يقدر على حمل القرار وبالتالي فإن القرار جاء على غير سبب يبرره ومخالف للقانون.

** حكم محكمة القضاء الإداري : باعتماد نتيجة انتخابات أعضاء رئيس مجلس إدارة الاتحاد المصري لرفع الأثقال التي أجريت في ٣ نوفمبر ٢٠٠٠ م .

- قالت المحكمة أن العملية الانتخابية للاتحاد المصري لرفع الأثقال في مجملها سواء مرحلة الترشيح والتصويت أو الفرز خلت من أي شائبه سواء تمس

سلامتها وبالتالي فإن قرار الوزير باعتماد النتيجة صدر وفقاً لأحكام القانون وكان جميل حنا أحد المرشحين لمنصب رئيس الاتحاد قد أقام دعوة ضد وزير الشباب يطالب فيها بوقف تنفيذ قرار الوزير بإعلان نتيجة الانتخابات .

•• أحكام قضائية إدارية صادرة بشأن الاتحاد المصري للعبادة وذلك بإعلان بطلان عقد الجمعية الصومية التي تمت في ٣ نوفمبر ٢٠٠٠م وما صدر عنها من قرارات وبتعيين الدكتور/ مملوح محمد غريب رئيس لفرع بورسعيد .

- قرر وزير الشباب تشكيل مجلس إدارة مؤقت برئاسة عبد الرحمن أمين لمدة ثلاثة أشهر لإجراء انتخابات جديدة لاتحاد العبادة بمشاركة ذات الهيئات أعضاء الجمعية الصومية بالإضافة إلى بعض هيئات فرع بورسعيد وهي أندية التجديف وهيئة قناة السويس والسلام والشرق وأطباء الأسنان وأستاذ بورسعيد .

- وكنت أسباب هذه الأحكام هي : عدم قانونية إجراء الانتخابات .

•• حكم محكمة القضاء الإداري - بعدم اختصاصها بنظر الطعن في العقد المبرم بين الاتحاد الكرة والمدربين الأجانب (جبرار جيلي وألبرت أمون) . لتدريب منتخب مصر لكرة القدم تمت إحالته إلى محكمة جنوب القاهرة الابتدائية .

- صدر الحكم برئاسة المستشار على شحاته نائب رئيس مجلس الدولة بأمانة سر م إبراهيم .

- قالت المحكمة أن العقد أبرم بين رئيس مجلس إدارة الاتحاد والمدربين الأجانب وأضاف أن الاتحاد من الهيئات الخاصة وليس شخصاً من أشخاص القانون العام - وبالتالي فإن العقد قد يكون شرطاً من الشروط التي يتعين توافرها بالنسبة لل عقود الإدارية ويعتبر العقدان من عقود القانون الخاص .

•• حكم المحكمة القضاء الإدارى بالإسكندرية – بتأييد قرار الدكتور / على الدين هلال وزير الشباب والرياضة بحل مجلس إدارة نادى الاتحاد برئاسة د/ يوسف حويلة وتعيين مجلس مؤقت برئاسة عفت السلات – صدر الحكم برئاسة المستشار حنين إسماعيل نائب رئيس مجلس الدولة وعضوية المستشارين جابر خليل وأحمد السماحى .

- قالت المحكمة أن عدداً من الأعضاء قدموا استقالاتهم إلى وزير الشباب وأنه طبقاً للائحة الأندية الرياضية يحق للوزير فى هذه الحالة حل مجلس الإدارة وتعيين مجلس مؤقت يتولى تسيير أمور النادى حتى عقد جمعية عمومية وإجراء انتخابات جديدة (فى ٢٠٠٣/٦/٣) .

•• حكم المحكمة الإدارية العليا – بتأييد قرار وزير الشباب بوقف أعضاء مجالس الإدارات لحين انتهاء محاكمتهم – أكدت المحكمة حق وزير الشباب والرياضة بتطبيق لائحة الشباب والرياضة الخاصة بإيقاف وإسقاط عضوية النوادى الرياضية عن أعضاء مجالس إدارتها وتخويل الوزير سلطة وقف نشاط العضو الذى ثبت مخالفته للقانون بإيقاف عضوية العضو حتى تنتهى محاكمته .

•• حكم المحكمة الإدارية بتأييد قرار جهاز الشباب والرياضة برفض شهر الانحد المصرى للكيب بوكس.

- أوضحت المحكمة أن المستندات والأوراق خلت مما يفيد توافر أى شروط من شروط الاتحادات الرياضية التى حددها قانون الهيئات الرياضية فى " ألا يقل عدد أعضائها عن ٥٠ عضواً إذا كانت تتكون من أشخاص طبيعيين وعن ٤ أعضاء إذا كانت تتكون أشخاص اعتباريين وأن يكون لها مقر ثابت وأمكنة صالحة لمباشرة الأنشطة التى تتولها – وأن يكون لها نظام مطابق للنموذج المعتمد من

الوزير المختص وأن يكون لها موارد مالية كافية للصرف على أوجه نشاطها .
في (٢٠٠٣/٣/٢١) .

•• حكم محكمة القضاء الإداري - ببطان انتخابات نادي ٦ أكتوبر لعدم توقيع محضري
اجتماع الجمعية العمومية والفرز من أعضاء اللجنة جميعاً . (٢٠٠٣/٣/٣١) .

•• حكم المحكمة الإدارية بإلغاء انتخابات نادي الجزيرة - ويتأيد حق المهندس /
رمزي رشدي ومجلس إدارته في استكمال فترتهم الانتخابية ومدتها أربع سنوات
وهو ما يعنى ضرورة أن يبقى مجلس الإدارة سبعة أشهر إضافية (في
٢٠٠٢/١/٢٥) .

•• حكم المحكمة الإدارية بوقف انتخابات مجلس إدارة الزمالك التي كان مقرر عقدها يومي
(٢٤ ، ٢٥ من يوليو ٢٠٠٨) واستند حكم المحكمة على أن المدعين لهم الحق في
دخول الانتخابات بعد حصولهم على حكم بإلغاء شطب عضويتهم - مما يعنى وجوب
قيام مجلس إدارة النادي بمفتح باب الترشيح أمام المدعين ومنحهم المدة القانونية
المقررة للقيام بأعمال الدعاية الانتخابية اللازمة أسوة بالمرشحين الآخرين مما
يحقق مبدأ المساواة وتكافؤ الفرص بين جميع المرشحين .

- وذكرت المحكمة أن اللائحة الجديدة للأندية الصادرة بقرار ٨٥ لسنة ٢٠٠٨
خالفات قانون الهيئات الرياضية . جاء في نص المادة رقم (٣٩) من اللائحة
الجديدة شروط الترشيح لعضوية مجالس الأندية ومن بينها الشرط الوارد في
البند (٤) من هذه المادة من ألا يكون المرشح قد صدرت ضده أى أحكام نهائية
في جنابة أو جنحة يعقوبة مقيدة للحرية ما لم يكن قد رد إليه اعتباره والشرط
الوارد في البند (٣٥) أن يكون المرشح من الأعضاء العاملين بالنادي ومضت
على عضوية ثلاث سنوات على الأقل والشرط الوارد في البند رقم (٦) من أن

يكون المرشح حاصلًا على مؤهل أعلى بالنسبة للترشيح للرئاسة أو حاصلًا على مؤهل متوسط على الأقل بالنسبة للترشيح للعضوية .

- بالمخالفة لحكم الفقرة الأخيرة من نص المادة ٧٥ من القانون رقم ٧٧ لسنة ٧٥ المشار إليه ، والتي قررت أنه وفي جميع الحالات يكون للمصريين الذين مضى على اشتراكهم مدة سنة الحق في الترشيح والانتخابات لمجلس الإدارة والذي جاء عامًا ومطلقًا بحيث يعطى لكل عضو مصري عامل مضى على عضويته في النادي الرياضي سنة واحدة الحق في الترشيح والانتخابات ومن ثم فإنه لا يجوز للائحة باعتبارها أنني مرتبة من القانون رقم ٧٧ لسنة ١٩٧٥ في سلم التدرج التشريعي تخصيص هذا النص أو تقيده أو تفرض أعباءً أو قيوداً جديدة عليه بأن تقصر حق الترشيح لعضوية رئاسة المجلس على الأعضاء الحاصلين على مؤهل أعلى أو الترشيح لعضوية رئاسة المجلس على الأعضاء الحاصلين على مؤهل أعلى أو ترشيح لعضوية المجلس على الأعضاء الحاصلين على مؤهل متوسط وإهدار حق باقي الأعضاء من غير الفئتين المشار إليهما في الترشيح لانتخابات مجلس إدارة النادي دون سند من نص في قانون . كما لا يجوز أن تضيف أحكاماً أو شروطاً جديدة للترشيح لمجالس إدارات الأندية الرياضية لم يتناولها قانون أو تخالف أحكامه بأن تقرر وجوب مضى ثلاث سنوات على العضوية للترشيح لمجلس الإدارة بالمخالفة لنص القانون الذي اكتفى بمضى سنة واحدة فقط .

- ذلك كله باعتبار أن الحق في الانتخابات والترشيح من الحقوق العامة التي كفلها الدستور وضمن ممارستها وجعلها واجباً وطنياً يتعين القيام به .

- وأن هذين الحقين في الترشيح والانتخابات وردا في المادة (٧٥ / من القانون ٧٧) متكاملين لا ينفصلان .

•• وتعقيباً على الحكم من المجلس القومي للرياضة ذكر فيه الآتي :

- نص المادة (٤) من قانون ٧٧ لسنة ١٩٧٥ منحت الجهة الإدارية حق وضع شروط الترشيح لمجلس الإدارة ونصت المادة (٤) من القانون أوجب على الجهة الإدارية استبعاد من لا يتوافر فيه شروط الترشيح والمنكرة الإيضاحية للقانون أوجبت وضع شروط الترشيح لمجلس الإدارة بنصوص صحيحة .
- جميع اللوائح الصادرة منذ صدور قانون رقم ٧٧ لسنة ١٩٧٥ المعدل بقانون رقم ٥١ لسنة ١٩٧٨ تضمنت وضع شروط للترشيح لمجلس الإدارة كالاتي .
 - اللائحة الصادرة بقرار رقم ٢٦٨ لسنة ١٩٧٨ نصت في المادة (٤٥) على شروط الترشيح لمجلس الإدارة .
 - اللائحة الصادرة بقرار رقم (٤٧٠) لسنة ١٩٩٢ نصت في المادة (٣٨) على شروط الترشيح لمجلس الإدارة .
 - اللائحة الصادرة بقرار رقم (٨٣٦) لسنة ٢٠٠٠ نصت المادة (٣٩) على شروط الترشيح لمجلس الإدارة .
 - جميع الأحكام القضائية الصادرة منذ صدور القانون رقم ٧٧ لسنة ١٩٧٥ المعدل بالقانون رقم ٥١ لسنة ١٩٧٨ قضت بحق الجهة الإدارية وضع شروط الترشيح لمجلس الإدارة .

•• ومن هذه الأحكام القضائية :

- الحكم الصادر في الطعن رقم ٥٤٨ لسنة ١٩٢٦ بجملة ١٩٩٣/١/١٨ من المحكمة الإدارية العليا الذي قضى بأنه يجوز للجهة الإدارية أن تتضمن اللوائح شرط المؤهل العلى .

- الحكم الصادر فى الطعن رقم ١٠٣٦٤ لسنة ١٩٤٧ جلسة ١/٨/٨ من ٢٠٠١ من المحكمة الإدارية العليا شرط مضى سنتين على الترشيح لمجلس الإدارة .

- الحكم الصادر من محكمة القضاء الإدارى طبق على نادى الزمالك مادة (٧٥) من القانون رقم ٧٧ لسنة ١٩٧٥ على اعتبار نادى الزمالك من الأندية التى تضم فى عضويتها مصريين وأجانب وهذا الحكم يتضح فيه :

▪ هو مغاير لموقف نادى الزمالك الذى ليس من الأندية الخاصة التى تخضع لنص مادة (٧٥) من القانون رقم ٧٧ لسنة ١٩٧٥ التى يشترط فى عضويتها مصريون وأجانب التى يسرى عليها النص الخاص ولذلك فمن بالطبع على ذلك أمام المحكمة الإدارية العليا - أنه على افتراض صحة الحكم المشار إليه فلا علاقة لذلك بصحة اللائحة التى تسرى على جميع الأندية الخاصة التى يشترك فى عضويتها مصريون وأجانب والتى يسرى عليها مباشرة نص المادة (٧٥) من القانون رقم ٧٧ لسنة ١٩٧٥ والتى يستثنى فيها شرط الجنسية المصرية وشرط مضى ثلاث سنوات على الترشيح للمصريين - أما باقى الأندية العامة فإن الانتخابات والإجراءات التى تمت بها سليمة ولا علاقة لها بحكم نادى الزمالك المشار إليه .

** وأخيراً قرار النادى الأهلى بحق البث الحصرى أو المباشر لمباريات الدورى العام الخاصة بالنادى الأهلى بشأن البند الثامن من عقد ترخيص حقوق واستغلال وبث مباريات الدورى العام لكرة القدم . والجهات التى تمتلك هذا الحق هى :

- اتحاد الإذاعة والتليفزيون هو المالك الأصلى لإشارة البث الفضائى وفقاً لمقتضيات الأمن القومى .

- اتحاد الكرة هو صاحب مختلف الحقوق التجارية على المسابقات التي ينظمها وفقاً للاتحة النظام الأساسي المعتمدة من الجمعية العمومية والاتحاد الدولي لكرة (الفيفا) .

- أندية الدوري الممتاز المشاركة في المسابقة كاملة .

• قرار النادي الأهلي بعدم الموافقة على احترام حرمين مرماه (الحضري) إلى سيون بسويسرا - وعدم العلم بقواعد ولوائح الاحتراف التي وضعها الاتحاد الدولي لكرة القدم .

- هذه الأحكام مجتمعة : جعلت الباحثان يتناولان هذا الموضوع لمدى ارتباطه ارتباطاً كبيراً بعملية اتخاذ القرارات بمجالس إدارات الأندية والاتحادات الرياضية - فالقرار الصحيح يتأثر بمدى وعي مجالس الإدارات بأركان القرار القانوني وعناصر صحته وكل ما يتعلق بإجراءات تنفيذه ونهايته وكل ما يتعلق به .

- والباحثان مقتنعان تماماً من استعراض مناقشة التشريعات الرياضية سواء على المستوى المحلي والدولي التوصل بدون عناء إلى حقيقتين هامتين هما :

• الحقيقة الأولى : هي أن شطراً من التشريعات الرياضية كثيراً ما يظلمه المسئولون أو يفسرونه تفسيراً غير سليم في الحالات التي كان من الممكن معالجتها معالجة صحيحة لو أننا لجأنا إلى النص المعنى أو احسن فهمه أو تطبيقه الأمر الذي يتطلب إلى توجيه العناية من المختصين ضمن شرح وتفسير النصوص القائمة والمتعلقة بالنشاط الرياضي ومجالاته المختلفة من تعليم وترويج وإدارة وتدريب رياضي .

▪ الحقيقة الثانية : أن هناك نواحي لها أهميتها البالغة في النشاط الرياضي ومجالاته المختلفة ومع ذلك فقد قصرت التشريعات عند معالجتها الأمر الذي يضع المسئول في حرج عندما يتعرض لتسوية مشكلة من هذه المشاكل وهذا يتطلب بلا جدل نظرة من المشرع ومن المختصين لاستكمال النقص من التشريعات وإصدار القوانين الجديدة التي تغطي ما نلمسه عملاً من قصور في الدور الذي يمكن أن يؤديه القانون بالنسبة لتسوية مختلف المشاكل الرياضية.

أهداف البحث :

التعرف على أركان القرار القانوني وعناصر صحته وتأثيره على القرار بمجالس إدارة الأندية والاتحادات الرياضية وذلك من خلال :

- تعريف طبيعة أعمال السلطة ومفهوم القرار القانوني بمجالس إدارة الأندية والاتحادات الرياضية .
- أركان القرار القانوني .
- عناصر صحة القرار القانوني .
- أنواع القرار القانوني .
- تنفيذ ونهاية وسحب القرار القانوني .

تساؤلات البحث :

هل يتم مراعاة أركان القرار القانوني وعناصر صحته عند إصداره من مجالس إدارة الأندية والاتحادات الرياضية ؟ وذلك من خلال الإجابة على التساؤلات التالية :

- ما هي أركان القرار القانوني وعناصر صحته ؟
- ما هي أنواع القرارات القانونية ؟
- ما هي الشروط الخاصة بتنفيذ القرار القانوني ؟
- ما هي حالات نهاية وسحب القرار القانوني ؟

مصطلح إجرائي :

* الوعى : كلمة لاتينية تعنى معرفة الأشياء على نحو مستمر .

- وفى اللغة الإنجليزية " Conscousness " هي لغة الفهم وسلامة الإدراك .
- وفى معجم الوجيز - تعنى وعى الحديث أى حفظه وفهمه - وعى الأمر أى إدراكه على حقيقته . أو عى الشئ أى وعاه وحفظه - وعى الفهم وسلامة الإدراك .
- الوعى هو حالة عقلية للإنسان وسلوكه تتكون من معطيات الحياة فى كافة مجالات الحياة .
- والوعى لا يقتصر على مجرد عنصر الإدراك والمعرفة وإنما يتطلب أسلوب الفهم - عملية التقييم - ردود الأفعال .
- والوعى عملية دينامية ومحافظة فى الوقت نفسه - دينامية عندما يحاول الإنسان مد نشاطاته إلى العالم حوله ومحافظة على بناء الأفكار الداخلية ويحقق الوعى وظائف ثلاثة هي :
- 1- معرفية فى كافة مجالات الحياة .
- 2- وظيفية تربية - كأحد الوظائف الأساسية للوعى .
- 3- وظيفية نفسية سيكولوجية تحقق الاتصال وتلمية الروابط بين البشر وبعضهم البعض . (٢ : ٢٠٠١)

إجراءات البحث :

أولاً : منهج البحث :

استخدم الباحثان المنهج الوصفي - الدراسات المسحية والتحليلية .

ثانياً : مجتمع البحث :

لعينة النوادي الرياضية :

تم اختيار عدد (٥) أندية رياضية بالطريقة العمدية من محافظة الإسكندرية والبحيرة (نادى سموحة - نادى الإسكندرية الرياضى " سيورتج " - نادى الاتحاد السكندرى - النادى الأولمبى - نادى ممتهور الرياضى) لتوافر الشروط التالية :

- تمثل الأندية الكبرى .
- تنوع الأنشطة الرياضية بهذه الأندية .
- توافر العدد اللازم من مديري ومشرفى الأنشطة الرياضية .
- الأكثر عضوية .
- كثرة المنشآت بهم .
- توافر الإمكانيات المادية والبشرية .

بد عينة الأفراد واشتملت على :

- أعضاء مجلس الإدارة - مديري الأندية الرياضية - إدارة النشاط الرياضى وبلغ عددهم (١١٨) فرداً .
- أعضاء مجلس إدارة الاتحادات الرياضية [كرة القدم - كرة اليد - الكرة الطائرة - كرة السلة - كرة الهوكى] .

جدول رقم (١)

تصنيف وتوزيع عينة البحث (الأندية الرياضية)

م	اسم النادي	العدد الكلي لمجتمع البحث (الأندية)		
		أعضاء مجلس الإدارة	مدير النادي	إدارة النشاط
١	سموحة	١٣	١	١٧
٢	سبورتنج	١٣	١	١٤
٣	الأولمبي	١٣	١	٧
٤	الاتحاد	١٣	١	٥
٥	بمنهور	١٣	١	٥
	المجموع	٦٥	٥	٤٨
				١١٨

جدول رقم (٢)

تصنيف وتوزيع عينة البحث (الاتحادات الرياضية)

م	اسم الاتحاد	أعضاء مجلس الإدارة
١-	كرة القدم	١٠
٢-	كرة اليد	١٠
٣-	الكرة الطائرة	١٠
٤-	كرة السلة	١٠
٥-	كرة الهوكي	١٠
	المجموع الكلي	٥٠

* العدد الكلي لمجتمع البحث : ١١٨ فرداً تمثل الأندية + ٥٠ فرداً يمثلون الاتحادات الرياضية

$$= ١٦٨ \text{ فرداً}$$

* العينة الاستطلاعية : ٥٨ فرداً من خارج عينة البحث .

* العينة الأساسية للبحث : ١١٠ فرداً .

ثالثاً : أدوات جمع البيانات :

تم استخدام استمارة استبيان من تصميم الباحثين واتبعا الخطوات التالية لتصميم

الاستمارة:

- إجراء مسح للدراسات النظرية والبحوث العلمية والمراجع المتصلة بالموضوع .
- تحديد محاور الاستبيان حسب الأهداف الموضوعية .
- تحديد مفردات العبارات التي تعبر عن محاور الاستبيان .
- عرض الاستبيان بصورته الأولية على مجموعة من الخبراء المتخصصين في القانون الإداري في مجال الإدارة والإدارة الرياضية وعددهم (١٠) خبراء وذلك للتعرف على :

• مناسبة المحاور لموضوع الدراسة .

• ارتباط العبارات الخاصة بكل محور .

• كفاية وشمول وارتباط وموضوعية العبارات .

وانحصرت نسبة الاتفاق للخبراء على الاستبيان في صورته النهائية بين ٩٥ :

١٠٠% وذلك بعد حذف بعض العبارات من كل محور وفقاً لآراء الخبراء .

المعاملات العلمية لاستمارة الاستبيان :

أولاً : صدق الاستمارة :

تم حساب صدق الاستمارة بطريقتين :

لـ صندوق المعتوى :

اعتمد الباحثان على صندوق المحكمين – وذلك للتعرف على مدى مناسبة المحاور
والعبارات ومدى وضوحها – حيث تم حذف بعض العبارات وتعديل البعض الآخر وفقاً
لآراء الخبراء .

بد صندوق الاتساق الداخلي :

تم حساب صندوق الاتساق الداخلي عن طريق حساب معاملات الارتباط بين العبارات
والمجموع الكلي للمحور الذي تنتمي إليه بعد حذف درجة العبارة كما يوضحها الجدولين
رقم (٢ ، ٣) .

صندوق المقياس :

تم حساب معامل الارتباط بين درجة كل عبارة والدرجة الكلية للمحور الذي تنتمي
إليه العبارة (الاتساق الداخلي) والتي يوضحها الجدول التالي :

جدول رقم (٢)

معاملات الارتباط بين درجة كل عبارة

ودرجة المحور الذي تنتمي إليه العبارة للمحاور البحث (ن-٥٨)

المحور الأول		المحور الثالث		المحور الرابع		المحور الخامس		رقم العبارة
معامل الارتباط	رقم العبارة	معامل الارتباط	رقم العبارة	معامل الارتباط	رقم العبارة	معامل الارتباط	رقم العبارة	
٠,٥٩٣	٢١	٠,٦٦٥	٣٢	٠,٦٢٤	٥٢	٠,٥٩٥	٧٥	١
٠,٣٦٤	٢٢	٠,٤٩٨	٣٣	٠,٧٧٨	٥٣	٠,٦٥٠	٧٦	٢
٠,٥٤٦	٢٣	٠,٥٥٦	٣٤	٠,٧٥٠	٥٤	٠,٥٣٥	٧٧	٣
٠,٥٨٠	٢٤	٠,٦٨٤	٣٥	٠,٤٩٩	٥٥	٠,٣٦٦	٧٨	٤
٠,٥٥٠	٢٥	٠,٤٨٤	٣٦	٠,٦٣٢	٥٦	٠,٣٨٥	٧٩	٥
٠,٥٦٠	٢٦	٠,٧٤٧	٣٧	٠,٥٥٢	٥٧	٠,٥٠٣	٨٠	٦
٠,٦٦٩	٢٧	٠,٥٨٠	٣٨	٠,٥٧٣	٥٨	٠,٥١٧	٨١	٧
٠,٦٤٠	٢٨	٠,٦٢٣	٣٩	٠,٧٥	٥٩	٠,٥١٥	٨٢	٨
	٢٩	٠,٦٨٤	٤٠	٠,٥٦٢	٦٠	٠,٥٢٦	٨٣	المحور الثاني
٠,٧٠١	٣٠	٠,٣٣٢	٤١	٠,٥٧٣	٦١	٠,٤٦٧	٨٤	٩
٠,٧٢٥	٣١	٠,٥٦٥	٤٢	٠,٧٥	٦٢	٠,١٤٦	٨٥	١٠
٠,٦٦٩			٤٣	٠,٦٢٤	٦٣	٠,١٥٨	٨٦	١١
٠,٦٤٠			٤٤	٠,٧٧٨	٦٤	٠,٣٠٧	٨٧	١٢
٠,٧٠١			٤٥	٠,٧٥٠	٦٥	٠,٢٧١	٨٨	١٣
٠,٧٢٥			٤٦	٠,٤٩٩	٦٦	٠,٤٦٧	٨٩	١٤
٠,٤٥٨			٤٧	٠,٦٣٢	٦٧	٠,١٦٣	٩٠	١٥
٠,٥٢٤			٤٨	٠,٥٥٢	٦٨	٠,٥٩٥	٩١	١٦
٠,٥٧١			٤٩	٠,٥٧٣	٦٩	٠,٦٥٠	٩٢	١٧
٠,٧٠١			٥٠	٠,٦٢٤	٧٠	٠,٥٣٥	٩٣	١٨
٠,٧٢٥			٥١	٠,٧٧٨	٧١	٠,٣٦٦	٩٤	١٩
٠,٦٦٩					٧٢	٠,٣٨٥	٩٥	٢٠
					٧٣	٠,٥٠٣	٩٦	
					٧٤	٠,٥١٧		

* قيمة معامل الارتباط الجدولية عند درجات حرية (٥٦) ومستوى دلالة (٠,٠١) = ٠,٣٣٠ .

يتبين من جدول (٣) أن قيم معاملات الارتباط المحسوبة بين درجة كل عبارة ودرجة المحور الذي تنتمي إليه العبارة أكبر من القيمة الجدولية عند مستوى دلالة (٠,٠١) مما يدل على وجود اتساق داخلي لعبارات كل محور . ثم قام الباحث بحساب معامل الارتباط بين درجة كل محور والدرجة الكلية للاستمارة والذي يوضحه الجدول الآتي:

جدول رقم (٤)

معاملات الارتباط بطريقة بيرسون بين درجة كل محور والدرجة الكلية للاستمارة

المحور	اسم المحور	معامل الارتباط
الأول	طبيعة أعمال السلطة الإدارية ومفهوم القرار القانوني لدى المسؤولين بالأندية والاتحادات الرياضية	٠,٦٥٩
الثاني	أركان القرار القانوني بالأندية والاتحادات الرياضية	٠,٧٠٢
الثالث	عناصر صحة القرار القانوني بالأندية والاتحادات الرياضية	٠,٦٣٨
الرابع	أنواع القرار القانوني بإدارة الأندية والاتحادات الرياضية	٠,٧١١
الخامس	تنفيذ ونهاية القرار بإدارة الأندية والاتحادات الرياضية	٠,٦٩٥

* قيمة معامل الارتباط الجدولية عند درجات حرية (٥٦) ومستوى دلالة (٠,٠١) = ٠,٣٣٠ .

يتضح من جدول (٤) أن معامل الارتباط بين درجة كل محور والدرجة الكلية للاستمارة أكبر من القيمة الجدولية عند مستوى دلالة (٠,٠١) مما يدل على الاتساق الداخلي بين المحور والاستمارة ككل.

ثانياً : الثبات :

تم ايجاده بطريقتين :

ل طريقة إعادة التطبيق للاستمارة :

بعد مدة ١٥ يوماً حيث التطبيق في ٢٠٠٧/٤/١٠ إلى ٢٠٠٧/٤/٢٥ لعينة قوامها ٥٨ فرداً اختيروا عشوائياً من المجتمع الأصلي للدراسة وهم من غير عينة البحث الأساسية وتم حساب معامل الارتباط بين نتائج مرتى التطبيق وكان معامل ثبات الاستمارة (٠,٨٩٩) .

بد حساب الثبات عن طريق قيم معامل ألفا كرونباك :

وهذا المعامل بعد مؤشراً للتكاليف ويعطى معامل ألفا الحد الأدنى للقيم التقديرية لمعامل ثبات درجات الاختبارات أى من قيمة معامل الثبات عامة لا تقل عن قيمة معامل ألفا.

جدول رقم (٥)

معاملات ثبات مهارات محاور الاستمارة

المحور الأول		المحور الثالث		المحور الرابع		المحور الخامس	
رقم	معامل الثبات	رقم	معامل الثبات	رقم	معامل الثبات	رقم	معامل الثبات
١	٠,٨٨٣	٢١	٠,٨٥٩	٣٢	٠,٨٣٩	٥٢	٠,٨٢٧
٢	٠,٨٩٢	٢٢	٠,٨٦٦	٣٣	٠,٨٤١	٥٣	٠,٨٢٥
٣	٠,٨٨٥	٢٣	٠,٨٦٤	٣٤	٠,٨٥٣	٥٤	٠,٨٣٠
٤	٠,٨٨٤	٢٤	٠,٨٥٨	٣٥	٠,٨٥٢	٥٥	٠,٨٣٧
٥	٠,٨٨٤	٢٥	٠,٨٦٧	٣٦	٠,٨٤٩	٥٦	٠,٨٣٦
٦	٠,٨٨٤	٢٦	٠,٨٥٥	٣٧	٠,٨٥٥	٥٧	٠,٨٣١
٧	٠,٨٨٠	٢٧	٠,٨٦٣	٣٨	٠,٨٤٢	٥٨	٠,٨٣١
٨	٠,٨٨١	٢٨	٠,٨٦١	٣٩	٠,٨٤٨	٥٩	٠,٨٣١
المحور الثاني							
٩	٠,٨٧٨	٣٠	٠,٨٧٥	٤١	٠,٨٥٦	٦٠	٠,٨٥٦
١٠	٠,٨٧٧	٣١	٠,٨٦٤	٤٢	٠,٨٥٥	٦١	٠,٨٥١
١١	٠,٨٨٠			٤٣	٠,٨٥٣	٦٢	٠,٨٤٤
١٢	٠,٨٨١			٤٤	٠,٨٤٤	٦٣	٠,٨٤٣
١٣	٠,٨٧٨			٤٥	٠,٨٥٥	٦٤	٠,٨٣٩
١٤	٠,٨٧٧			٤٦	٠,٨٤٦	٦٥	٠,٨٣٩
١٥	٠,٨٨٧			٤٧	٠,٨٤٥	٦٦	٠,٨٣٣
١٦	٠,٨٨٥			٤٨	٠,٨٣٩	٦٧	٠,٨٤٤
١٧	٠,٨٨٣			٤٩	٠,٨٤١	٦٨	٠,٨٢٧
١٨	٠,٨٧٨			٥٠	٠,٨٤١	٦٩	٠,٨٢٥
١٩	٠,٨٧٧			٥١	٠,٨٥٣	٧٠	٠,٨٣٠
٢٠	٠,٨٨٠				٠,٨٥٢	٧١	٠,٨٣٧
						٧٢	٠,٨٣٦
						٧٣	٠,٨٣١
						٧٤	٠,٨٣١

يتضح من جدول (٥) أن عبارات محاور الاستمارة تتمتع بمعامل ثبات مرتفع (أكبر من ٠,٨) وهو معامل ثبات مقبول. ثم قام الباحثان بحساب معامل ثبات محاور الاستمارة بطريقة الفاكرونباخ والذي يوضحه الجدول الآتي:

جدول رقم (٦)
معامل ثبات محاور الاستمارة

المحور	اسم المحور	معامل الارتباط
الأول	طبيعة أعمال السلطة الإدارية ومفهوم القرار القانوني لدى المسؤولين بالأندية والاتحادات الرياضية	٠,٨٨٨
الثاني	أركان القرار القانوني بالأندية والاتحادات الرياضية	٠,٨٧٠
الثالث	عناصر صحة القرار القانوني بالأندية والاتحادات الرياضية	٠,٨٥٦
الرابع	أنواع القرار القانوني بإدارة الأندية والاتحادات الرياضية	٠,٨٧٩
الخامس	تنفيذ ونهاية القرار بإدارة الأندية والاتحادات الرياضية	٠,٨٧٠
	معامل ثبات الاستمارة	٠,٨٦٩

يتضح من نتائج جدول (٦) أن معاملات ثبات كل محور من محاور الاستمارة أكبر من أو تساوى معامل ثبات عبارات نفس المحور بعد حذف درجة المفردة مما يدل على أن حذف أى مفردة من مفردات المحور يؤثر سلباً على المحور وبالتالي على الاستمارة.

* عرض ومناقشة النتائج :

تم تناول محاور الاستبيان وفقاً لآراء عينة البحث :

جدول رقم (٧)

المتوسط الحسابي والانحراف المعياري لاستجابات عينة البحث حول المحور الأول
طبيعة أعمال السلطة الإدارية ومفهوم القرار القانوني لدى المسؤولين بالأندية
والاتحادات الرياضية (ن-١١٠)

البيانات	نعم		لا		ت
	%	ت	%	ت	
المحور الأول : طبيعة أعمال السلطة الإدارية ومفهوم القرار القانوني لدى المسؤولين بالأندية والاتحادات الرياضية :					
* طبيعة أعمال السلطة الإدارية هي :					
لـ أعمال بلدية :					
١- هي الأعمال التي تقوم بها إدارة النادي دون أن تكون أصلاً قانونية .	٤٧,١٣	١٧,٢٧	١٩	٨٢,٧٣	٩١
٢- تقديم أداء معين لإدارة شئون النادي الإدارية .	٤٢,٠٤	١٩,٠٩	٢١	٨٠,٩١	٨٩
٣- كل ما يقع من الإدارة نتيجة خطأ أو إهمال تعد من أعمال الإدارة للمعية .	٣٤,٩٥	٢١,٨٢	٢٤	٧٨,١٨	٨٦
بد أعمال قانونية :					
٤- هي الأعمال التي تؤدي لإنشاء حقوق والتزامات جديدة للممثلين بالنادي والاتحاد الرياضي بخلاف الأعمال للمعية الإدارية التي تتخذ لا لخلق مثل الحقوق والالتزامات وإنما تنفيذاً .	٥٨,١٨	١٣,٦٤	١٥	٨٦,٣٦	٩٥
٥- تنقسم الأعمال القانونية إلى قسمين :	٤٧,١٣	١٧,٢٧	١٩	٨٢,٧٣	٩١
- القسم الأول : القرار الإداري الذي يصدر عن إرادة منفردة .					
- القسم الثاني : العقد الإداري الذي يتمثل في تلاقي إرادة الإدارة مع إرادة الخرى بشروط معينة لإنشاء العقد الإداري .					
ج- مفهوم القرار الإداري القانوني بالأندية والاتحادات الرياضية :					
٦- هو تعبير عن إرادة منفردة ويصدر من سلطة إدارية بسند قانوني ويرتب آثاراً قانونية .	٤٤,٥٥	١٨,١٨	٢٠	٨١,٨٢	٩٠
٧- جهد أهم مظهر من مظاهر امتيازات السلطة التي تتمتع بها إدارة النادي وتستمدّها من القانون .	٥٥,٣١	١٤,٥٥	١٦	٨٥,٤٥	٩٤
٨- القرار في اللغة العربية هو البقاء والاستقرار - أي قر بالمكان وقر قراراً . أي استقر به .	٧٦,٩٥	٨,١٨	٩	٩١,٨٢	١٠١

= قيمة كا الجدولية عند مستوى دلالة (0,01) = 6,63 .

يتضح من جدول (٧) وجود فروق دالة إحصائياً عند مستوى دلالة (0,01) بين استجابات عينة البحث بنعم ولا ولصالح نعم حول عبارات المحور الأول: طبيعة أعمال السلطة الإدارية ومفهوم القرار القانوني لدى المسؤولين بالأكاديمية والاتحادات الرياضية، حيث أن قيمة مربع كاي المحسوبة أكبر من القيمة الجدولية.

وتراوحت نسبة الآراء بنعم من 78,18% إلى 91,82% .

حيث أجمعت عينة البحث أن طبيعة أعمال السلطة الإدارية تنقسم إلى أعمال مادية وأعمال قانونية ، وأن مفهوم القرار القانوني بالأكاديمية والاتحادات الرياضية هو " تعبير عن إرادة منفردة ويصدر من سلطة إدارية بسند قانوني ويرتب آثاراً قانونية .

وهذا يتفق مع ما جاء في كل من (13 : 2007) ، (15 : 1975) ،

(16 : 1981) ، (9 : 2004) .

جدول رقم (٨)

المتوسط الحسابي والانحراف المعياري لاستجابات عينة البحث حول المحور الثاني أركان القرار القانوني بالأندية والاتحادات الرياضية (ن-١١٠)

رقم	لا		نعم		البيانات
	%	ت	%	ت	
المحور الثاني : أركان القرار القانوني بالأندية والاتحادات الرياضية :					
* القرار القانوني له أركان أساسية هي :					
٩	٩٠,٩١	١٠	٩,٠٩	٧٣,٦٤	٩-التعبير عن إرادة منفردة - قد يتمثل في أمر إيجابي - وقد يستفاد من موقف سلبي والقرار الإيجابي هو الذي تظهر فيه الإمارة إزائها بتلك موقف إيجابي معين يتمثل في كتابة القرار أو النطق به أو التعبير عنه بالإشارة ويكون صريحاً في هذه الحالات والقرار السلبي هو امتناع الإمارة عن إصدار قرار بموجب القانون إصداره .
١٠	٨٥,٤٥	١٦	١٤,٥٥	٥٥,٣١	١٠-صحة القرار من سلطة الإمارة (إمارة النادي أو الاتحاد الرياضي) ينبغي أن يكون القرار صادراً من أحد أعضاء السلطة الإمارة المختصين بإصدار القرارات وفي حدود اختصاصه الإمارة .
١١	٨٧,٢٧	١٤	١٢,٧٣	٦١,١٣	١١-يرتكز القرار على سند قانوني - ويعد معدوماً إذا لم يكن له أي سند قانوني مثل تعيين مدرب رياضي للعبة معينة دون موافق على .
١٢	٨٥,٤٥	١٦	١٤,٥٥	٥٥,٣١	١٢-يترتب على القرار آثاراً قانونية معينة بقضاء - تعديل - إلغاء وضع قانون ما .
١٣	٨٠,٩١	٢١	١٩,٠٩	٤٢,٠٤	١٣-التعبير عن القرار الضمني نوعاً خاصاً من القرار المعلن يشترك معه في أنه يستخلص من سكوت الإمارة .
١٤	٨٠,٩١	٢١	١٩,٠٩	٤٢,٠٤	١٤-القرار الضمني : يستند على نص تشريعي يفترض وجوده .
١٥	٨١,٨٢	٢٠	١٨,١٨	٤٤,٥٥	١٥-يكون في مجال تتمتع فيه الإمارة بسلطة تقديرية .
١٦	٨٢,٧٣	١٩	١٧,٢٧	٤٧,١٣	١٦-حده الطعن مستوف يوماً من تاريخ قيامه .
١٧	٨٠,٩١	٢١	١٩,٠٩	٤٢,٠٤	١٧-القرار السلبي : لا يعتمد على نص تشريعي .
١٨	٨٣,٦٤	١٨	١٦,٣٦	٤٩,٧٨	١٨- يكون دائماً بالرفض .
١٩	٨٠,٩١	٢١	١٩,٠٩	٤٢,٠٤	١٩- في إطار الاختصاص للمفيد .
٢٠	٨٢,٧٣	١٩	١٧,٢٧	٤٧,١٣	٢٠- غير محدد المدة ويجوز الطعن في أي وقت .

• قيمة كا الجدولية عند مستوى دلالة (0,01) = 6,63 .

يتضح من جدول (8) وجود فروق دالة إحصائية عند مستوى دلالة (0,01) بين استجابات عينة البحث بنعم ولا ولصالح نعم حول عبارات المحور الثاني: أركان القرار القانوني بالأندية والاتحادات الرياضية .

وتراوحت نسبة الآراء بنعم من 80% إلى 90,91% .

وقد اتفقت آراء عينة البحث على أن أركان القرار القانوني بالأندية والاتحادات الرياضية هي : أ- التعبير عن إرادة منفردة ، ب- يصدر من سلطة الإدارة (إدارة النادي أو الاتحاد الرياضي) ، ج- يركز القرار على سند قانوني ، د- يترتب عليه آثار قانونية معينة، هـ التعبير عن القرار الضمني نوعاً خاصاً من القرار السلبي يشترك معه في أنه يستخلص من سكوت الإدارة .

وهذا يتفق مع ما جاء في كل من (13 : 2007) ، (9 : 2004) ،

(15 : 1975) ، (16 : 1981) .

جدول رقم (٩)

المتوسط الحسابي والانحراف المعياري لاستجابات عينة البحث حول المحور الثالث عناصر صحة القرار القانوني بالأندية والاتحادات الرياضية (ن=١١٠)

البيانات	نعم		لا		٢٥
	ن	%	ن	%	
المحور الثالث : عناصر صحة القرار القانوني بإدارة الأندية والاتحادات الرياضية :					
* صحة القرار القانوني بإدارة الأندية والاتحادات الرياضية تتركز على العناصر الآتية :					
٢١- محل القرار أو موضوعه أو الأثر القانوني الذي يحدثه بتطبيق المراكز القانونية العامة والخاصة حسب طبيعة القرار الخاص بالمعاملين بالنادي أو الاتحاد الرياضي .	٩٣	٨٤,٥٥	١٧	١٥,٤٥	٥٢,٥١
٢٢- للمحل أو الموضوع قد يكون غير مشروع مخالفة للقانون .	٩٢	٨٣,٦٤	١٨	١٦,٣٦	٤٩,٧٨
٢٣- حسب القرار الإداري هو الحق القانوني والواقعي للتي تدفع إدارة النادي والاتحاد الرياضي بتخاذ القرار .	٩١	٨٢,٧٣	١٩	١٧,٢٧	٤٧,١٣
٢٤- حسب القرار عنصر موضوعي من شأنه تبرير صدور القرار .	٨٨	٨٠,٠٠	٢٢	٢٠,٠٠	٣٩,٦٠
٢٥- الهدف المراد تحقيقه بإصدار القرار - يحقق غاية عامة أو مصلحة عامة للعاملين بالنادي أو الاتحادات الرياضية .	٩٧	٨٨,١٨	١٣	١١,٨٢	٦٤,١٥
٢٦- صدور القرار لتحقيق مصلحة شخصية من إدارة النادي والاتحاد الرياضي حينئذ يقع القرار بطلاناً لعب تعريف السلطة أو إساءة استعمال السلطة .	٩٢	٨٣,٦٤	١٨	١٦,٣٦	٤٩,٧٨
٢٧- المظهر الخارجي أو الشكل الذي يبدو فيه للقرار والإجراءات التي تتبع في إصداره من الإجراءات التالية:	٩٧	٨٨,١٨	١٣	١١,٨٢	٦٤,١٥
٢٨- أخذ رأي المستفيدين أو الجمعية العمومية للنادي .	٩٤	٨٥,٤٥	١٦	١٤,٥٥	٥٥,٣١
٢٩- إجراء الدراسات الواقعية قبل اتخاذ القرار .	٩٢	٨٣,٦٤	١٨	١٦,٣٦	٤٩,٧٨
٣٠- صدور القرار صريحاً مكتوباً - شفهاً - ضمناً.	٩٣	٨٤,٥٥	١٧	١٥,٤٥	٥٢,٥١
٣١- يؤدي سحب الشكل إلى بطلان القرار الإداري إلا إذا نص المشرع صراحة .	٨٨	٨٠,٠٠	٢٢	٢٠,٠٠	٣٩,٦٠

* قيمة ٢٥ الجدولية عند مستوى دلالة (٠,٠١) = ٦,٦٣

بنضح من جدول (٩) وجود فروق دالة إحصائية عند مستوى دلالة (٠,٠٠١) بين استجابات عينة البحث بنعم ولا ولصالح نعم حول عبارات المحور الثالث عناصر صحة القرار القانوني بالأندية والاتحادات الرياضية، حيث أن قيمة كا^٢ المحسوبة أكبر من القيمة الجدولية عند مستوى دلالة (٠,٠٠١) .

وتراوحت نسبة الآراء بنعم من ٨٠% إلى ٨٨,١٨% .

حيث اتفقت آراء عينة البحث على أن عناصر صحة القرار القانوني بإدارة الأندية والاتحادات الرياضية تتركز على العناصر الآتية :

- محل القرار أو موضوعه أن يكون مشروعاً .
 - سبب القرار الإداري وهو عنصر موضوعي والهدف المراد تحقيقه من إصدار القرار .
 - المظهر الخارجي أو الشكل الذي يبدو فيه القرار والإجراءات التي تتبع في إصداره .
 - لا يؤدي عيب الشكل إلى بطلان القرار الإداري إلا إذا نص المشرع صراحة .
- وهذا يتفق مع ما جاء في كل من (١٣ : ٢٠٠٧) ، (١٦ : ١٩٨١) ، (٧ : ١٩٦٨) ، (٨ : ١٩٧٩) ، (١٠ : ١٩٧٧) .

جدول رقم (١٠)

المتوسط الحسابي والانحراف المعياري لاستجابات عينة البحث حول المحور الرابع

أنواع القرار القانوني بإدارة الأندية والاتحادات الرياضية (ن-١١٠)

نوع القرار	نعم		لا		النسبة %
	ت	%	ت	%	
المحور الرابع : أنواع القرار القانوني بإدارة الأندية والاتحادات الرياضية :					
* القرار القانوني ينقسم إلى أنواع متعددة بإدارة الأندية الرياضية :					
ل من حيث العمومية والتجريد :					
٣٢- قرارات فردية صغيرة لشخص معين بذاته سواء تطبق بشخص أو أشخاص بشئ أو أشياء بحقة أو حالاته للعاملين بالنادي أو الاتحاد الرياضي .	٩٧	٨٨,١٨	١٣	١١,٨٢	٦٤,١٥
٣٣- قرارات تنظيمية أو لاحقة - تتضمن قاعدة عامة مجرمة فلا تطبق بشخص أو شئ أو حقة على سبيل التحسين بالذات وإنما بمسائل متجددة تحدد بأوصافها وشروطها .	٩٢	٨٣,٦٤	١٨	١٦,٣٦	٤٩,٧٨
٣٤- اللائحة أقل درجة من القانون فيما يتعلق بقرتها القانونية ولا يجوز مخالفة القانون باستثناء لوائح الضرورة والتفويضية التي تفوق على مخالفة القانون.	٩١	٨٢,٧٣	١٩	١٧,٢٧	٤٧,١٣
٣٥- حق السلطة التنظيمية في وضع اللوائح التنفيذية والتنظيمية والتفويضية ولوائح الضبط والضرورة.	٩٣	٨٤,٥٥	١٧	١٥,٤٥	٥٢,٥١
- أنواع اللوائح الإدارية : هي :					
٣٦- اللوائح التنفيذية : هي التي تأتي بالقواعد التفصيلية لتنفيذ القانون.	٩٤	٨٥,٤٥	١٦	١٤,٥٥	٥٥,٣١
٣٧- عدم صدور اللائحة التنفيذية لا يحول دون التنفيذ المباشر لهذا القانون إلا إذا تحذر هذا التنفيذ .	٩١	٨٢,٧٣	١٩	١٧,٢٧	٤٧,١٣
٣٨- اللوائح التنظيمية : هي اللوائح التي تصدر لتنظيم المرافق العامة .	٩٧	٨٨,١٨	١٣	١١,٨٢	٦٤,١٥
٣٩- اللوائح التنظيمية تعد من مهام السلطة التنفيذية .	٩٦	٨٧,٢٧	١٤	١٢,٧٣	٦١,١٣
٤٠- هي لوائح مستقلة لا تستند إلى قانون معين .	٩٢	٨٣,٦٤	١٨	١٦,٣٦	٤٩,٧٨
٤١- لوائح الضبط : هي لوائح تصدر للمحافظة على النظام العام بخاصة الثلاثة (الأمن العام - السكنية العامة - الصحة العامة) .	٩٣	٨٤,٥٥	١٧	١٥,٤٥	٥٢,٥١
٤٢- لوائح الضرورة : هي التي تصدر لمواجهة ظروف استثنائية ملحة تفضي معالجة سريعة من أجل المحافظة على كيان الدولة .	٩٤	٨٥,٤٥	١٦	١٤,٥٥	٥٥,٣١

٢٤	لا		نعم		الملاحظات
	%	ت	%	ت	
٤٣	١٦,٣٦	١٨	٨٣,٦٤	٩٢	٤٣-الذوابع التلويفية : هي التي تصدرها المصلحة التلويفية في مسائل اختصاص المصلحة التشريعية بتلويف من هذه الأخيرة . بد من حيث الرقابة الإدارية تنقسم إلى:
٤٤	١٨,١٨	٢٠	٨١,٨٢	٩٠	٤٤-قرارات الإدارة : التي تصدرها وتكون هذه القرارات فردية أم لاحية لرقابة القضاء الإداري الذي يستطوع إنفاؤها والحكم بالتلويف لصالح الطاعن فيها.
٤٥	١٣,٦٤	١٥	٨٦,٣٦	٩٥	٤٥-اعمال السيادة : هي تلك من اصل المصلحة التلويفية المرجحها القضاء الفرنسي من ولايته ونص عليها المشرع المصري بالنسبة للقضاء الإداري والعلى على السواء ، لا يجوز في هذه القرارات المتعلقة باعمال السيادة الطعن فيها بالإلغاء أو التلويف .
ج- من حيث الأثر القانوني ينقسم القرار إلى :					
٤٦	١٩,٠٩	٢١	٨٠,٩١	٨٩	٤٦-القرار المنطى : هو الذي يرتب أثراً قانونياً معنياً يتمثل في إنشاء أو تعديل أو إلغاء مركز قانوني معين سواء أكان المركز عاماً أو خاصاً .
٤٧	٢٠,٠٠	٢٢	٨٠,٠٠	٨٨	٤٧-القرار المنطى ليس له أثر رجعي ما لم يقرر القانون خلاف ذلك استثناء .
٤٨	١١,٨٢	١٣	٨٨,١٨	٩٧	٤٨-لا يجوز الطعن فيه بالإلغاء كقاعدة عامة إلا خلال مدة ستين يوماً .
٤٩	١٦,٣٦	١٨	٨٣,٦٤	٩٢	٤٩-القرار الكاشف : هو الذي يقتصر دوره على مجرد تقرير أو تأكيد مركز قانوني أقامه القانون من قبل - كإقرار الصانع بإحالة أحد العاملين بالنسبة إلى التقاعد أو المعاش لبلوغه السن القانوني.
٥٠	٢٠,٠٠	٢٢	٨٠,٠٠	٨٨	٥٠-القرار الكاشف له أثر رجعي يمتد إلى تاريخ إبرام المركز القانوني الذي يكشف عنه .
٥١	١٢,٧٣	١٤	٨٧,٢٧	٩٦	٥١-يمكن مخصصته قضائياً دون التنفيذ بميمه .

• قيمة كا الجدولية عند مستوى دلالة (٠,٠١) = ٦,٦٣ .

يتضح من جدول (١٠) وجود فروق دالة إحصائية عند مستوى دلالة (٠,٠٠١) بين استجابات عينة البحث بنعم ولا ولصالح نعم حول حول عبارات المحور الرابع أنواع القرار القانوني بإدارة الأندية والاتحادات الرياضية ، حيث أن قيمة χ^2 المحسوبة أكبر من القيمة الجدولية عند مستوى دلالة (٠,٠٠١) .

وتراوحت نسبة الآراء بنعم من ٨٠% إلى ٨٨,١٨% .

حيث أتلفت آراء عينة البحث على أن أنواع القرار القانوني بإدارة الأندية والاتحادات الرياضية متعددة وتلخذ الصور أو الأشكال التالية :

أ- من حيث العمومية والتجريد :

قرارات فردية – قرارات تنظيمية أو لائحية – واللائحية أقل درجة من القانون وأنواعها هي " تنفيذية – تنظيمية – ضبط – ضرورية – تفويضية " .

ب- من حيث الرقابة الإدارية تنقسم إلى :

قرارات الإدارة " فردية أم لائحية " – قرارات أعمال السيادة وهي من أعمال السلطة التنفيذية – لا يجوز الطعن فيها بالإلغاء أو بالتعويض .

ج- من حيث الأثر القانوني تنقسم إلى :

القرار المنشئ والقرار الكاشف .

وهذا يتفق مع ما جاء في كل من (١٣ : ٢٠٠٧) ، (٥ : ١٩٦٩) ،

(١٦ : ١٩٨١) .

جدول رقم (١١)

المتوسط الحسابي والانحراف المعياري لاستجابات عينة البحث حول المحور الخامس تنفيذ ونهاية القرار بإدارة الأندية والاتحادات الرياضية

٢٤	٧		نعم		البيانات
	%	ت	%	ت	
المحور الخامس : تنفيذ ونهاية القرار القانوني بإدارة الأندية والاتحادات الرياضية :					
١- تنفيذ القرار القانوني بإدارة الأندية والاتحادات الرياضية : يتوافق الآتي:					
٤٧,٠٤	١٩,٠٩	٢١	٨٠,٩١	٨٩	٥٢- أن يكون نافذاً في حق الأفراد المخاطبين به.
٥٥,٣١	١٤,٥٥	١٦	٨٥,٤٥	٩٤	٥٣- أن يكون سريعاً في بدء من حيث الزمان.
٦١,١٣	١٢,٧٢	١٤	٨٧,٢٧	٩٦	٥٤- أن ينفذ بتتابع الطرق التي رسمها القانون لذلك .
٣٩,٦٠	٢٠,٠٠	٢٢	٨٠,٠٠	٨٨	٥٥- ضد التصديق على القرار من السلطة يصبح نافذاً في حق الأفراد من تاريخ إصداره ما لم يكن معلقاً على شرط من الشروط .
٦٤,٦٥	١١,٨٢	١٣	٨٨,١٨	٩٧	٥٦- يجرى القرار من تاريخ إصداره وفي حق الأفراد المخاطبين به من تاريخ شهره بالنشر أو الإعلان .
٤٩,٧٨	١٦,٣٦	١٨	٨٣,٦٤	٩٢	٥٧- تنفيذ القرار ببلد طريقين الأول : مباشرة أو جديراً والثاني : بواسطة القضاء ويكون بإحدى دورتين :
٥٨,١٨	١٣,٦٤	١٥	٨٦,٣٦	٩٥	١- الدعوة الجنائية : في حالة العقوبة الجنائية كجزاء لمخالفة القرار .
٤٧,١٣	١٧,٢٧	١٩	٨٢,٧٣	٩١	٢- الدعوة المدنية : غير جائزة في المحاكم الفرنسية لعدم اختصاص المحاكم المدنية بالمسائل الإدارية - في مصر ليس هناك مانع يمنع الانتقام إلى المحاكم المدنية.
٤٩,٧٨	١٦,٣٦	١٨	٨١	٩٢	٥٨- بعد نهاية القرار الإداري تزول قوته القانونية بانتهاء الأجل المحدد لسريانه.
٤٤,٥٥	١٨,١٨	٢٠	٨١,٨٢	٩٠	٥٩- وقد ينتهي القرار الإداري بإلغائه بحكم قضائي .
٤٧,١٣	١٧,٢٧	١٩	٨٢,٧٣	٩١	٦٠- وقد ينتهي القرار الإداري وتقضى قوته القانونية بقرار إداري آخر يصدر من السلطة الإدارية المختصة ليجرد القرار الأول من قوته القانونية وهذا بالنسبة للمستقبل فقط.
٣٩,٦٠	٢٠,٠٠	٢٢	٨٠,٠٠	٨٨	٦١- بالنسبة للماضي والمستقبل للقرار ينهي القرار بمسحبه وذلك سواء أكانت السلطة المختصة هي نفس السلطة التي صدر عنها القرار . والسلطة المركزية فيما يتعلق بقرارات السلطة للامركزية .

٧٥	٧		نعم		الملاحظات
	%	ت	%	ت	
٤٩,٧٨	١٦,٣٦	١٨	٨٣,٦٤	٩٢	جاءا لاختبارات التي تؤدي إلى جواز إعادة النظر في القرار هي:
١٢,٠٤	١٩,٠٩	٢١	٨٠,٩١	٨٩	٦٢- من حجم الإدارة في النادي والجمعية الرياضي أن تغير رأيها لتتدارك خطأ وقعت فيه .
٣٩,٦٠	٢٠,٠٠	٢٢	٨٠,٠٠	٨٨	٦٣- لحماية مصالح الأفراد العاملين بالنادي الذين تولدت لهم من القرارات المراد إعادة النظر فيها حقوق مكتسبة .
٥٨,١٨	١٣,٦٤	١٥	٨٦,٣٦	٩٥	٦٤- عند التفرقة بين القرارات اللاحقية والفردية .
٥٢,٥١	١٥,٤٥	١٧	٨٤,٥٥	٩٣	- القرارات اللاحقية تضع قواعد مجردة ولا تنشى حقوقاً لأحد
٥٥,٣١	١٤,٥٥	١٦	٨٥,٤٥	٩٤	- القرارات الفردية ترتب حقوقاً للأفراد .
٥٢,٥١	١٥,٤٥	١٧	٨٤,٥٥	٩٣	٦٥- عند التفرقة بين القرارات المشروعة وغير المشروعة .
٥٨,١٨	١٣,٦٤	١٥	٨٦,٣٦	٩٥	د نهاية القرارات الإدارية الملزمة بإدارة الأندية والاتحادات الرياضية هي:
٤٩,٧٨	١٦,٣٦	١٨	٨٣,٦٤	٩٢	٦٦- إلغاء القرارات الملزمة التي لم ترتب عليها حقوق مكتسبة ويجوز دائماً إلغاؤها .
١٧,١٣	١٧,٢٧	١٩	٨٢,٧٣	٩١	٦٧- القرارات اللاحقية التي لا يرتب عليها حقوق مكتسبة لأحد يجوز دائماً إلغاؤها طبقاً لمقتضيات المصلحة العامة .
٥٢,٥١	١٥,٤٥	١٧	٨٤,٥٥	٩٣	٦٨- سحب القرارات الملزمة سواء كانت لاحقة أم فردية .
٣٩,٦٠	٢٠,٠٠	٢٢	٨٠,٠٠	٨٨	٦٩- سحب القرارات بما له من أثر يمتد إلى الماضي لا يتفق مع قاعدة عدم رجعية القرار الإداري .
٥٨,١٨	١٣,٦٤	١٥	٨٦,٣٦	٩٥	هـ نهاية القرارات الملزمة بإدارة الأندية والاتحادات الرياضية:
٣٩,٦٠	٢٠,٠٠	٢٢	٨٠,٠٠	٨٨	٧٠- القرارات اللاحقية : لا يجوز سحبها وإن كانت معينة ولكن يكفي بإلغائها .
٥٢,٥١	١٥,٤٥	١٧	٨٤,٥٥	٩٣	٧١- القرارات الفردية غير المشروعة يجوز سحبها خلال المدة التي يجوز فيها الطعن في هذه القرارات أمام القضاء .
٦٤,١٥	١١,٨٢	١٣	٨٨,١٨	٩٧	٧٢- المنسحب في هذه الحالة جزاء لعدم المشروعية لتوقعه الإدارة بنفسها لتتلفى به الطعن القضائي .
٣٩,٦٠	٢٠,٠٠	٢٢	٨٠,٠٠	٨٨	٧٣- للقرارات غير المشروعة ليس من شأنها أن ترتب حقوقاً مكتسبة لأحد .
٥٢,٥١	١٥,٤٥	١٧	٨٤,٥٥	٩٣	٧٤- إلغاء القرار الإداري يؤدي إلى انتهاء أثره بالنسبة للمستقبل دون الماضي .

رقم	أ		ب		الملاحظات
	%	ت	%	ت	
٥٢,٥١	١٥,٤٥	١٧	٨٤,٥٥	٩٣	٧٥- الإدارة لا تكتفى بإلغاء القرار المعيب وإنما تقوم بمسحبه لتنتهي آثاره منذ نشأته نظراً لعدم مشروعيته .
٣٩,٦٠	٢٠,٠٠	٢٢	٨٠,٠٠	٨٨	٧٦- يترتب على سحب القرار المعيب زواله بأثر رجعي ويمتد إلى صدوره واعتبار آثاره كأن لم يكن كقاعدة عامة .
٦٤,١٥	١١,٨٢	١٣	٨٨,١٨	٩٧	٧٠- حالات جواز سحب القرار الإداري بعد ميعاده بإدارة الأندية والاتحادات الرياضية هي :
٥٨,١٨	١٣,٦٤	١٥	٨٦,٣٦	٩٥	٧٧- في حالة اتحاد القرار - ضمنا تبلغ درجة جسامته العيب فيه حدا يفقده صفة القرار الإداري ويجوز مسحه في أي وقت .
٤٢,٠٤	١٩,٠٩	٢١	٨٠,٩١	٨٩	٧٨- في حالة تلفر ظهور عدم مشروعية القرار الفردي للمتخذ أساساً لغيره في هذه الحالة يصدر قرار فردي بناء على قرار فردي آخر يحكم بطلانه بعد أن يكون ميعاد الطعن في القرار المتروك عليه قد فلت .
٤٩,٧٨	١٦,٣٦	١٨	٨٣,٦٤	٩٢	٨٩- عند ظهور عدم مشروعية القرار الذي صدر من خيراً إلا بعد فوات ميعاد الطعن فيه هنا يجوز مسحه والطعن قضائياً .
٥٥,٣١	١٤,٥٥	١٦	٨٥,٤٥	٩٤	٩٠- في حالة قيام القرار على الغش أو التخليص يجوز مسحه دون تنفيذ بمدة جواز الطعن "إذ أن القاعدة أن الغش يلغى كل شيء" .
٦١,١٣	١٢,٧٣	١٤	٨٧,٢٧	٩٦	٩١- حسن التنية للممتلذد تبرر عدم المماس به بعد فوات ميعاد الطعن .
٤٢,٠٤	١٩,٠٩	٢١	٨٠,٩١	٨٩	ز- القوار المحكوم والقوار الباطل بإدارة الأندية والاتحادات الرياضية هي :
٦١,١٣	١٢,٧٣	١٤	٨٧,٢٧	٩٦	٩٢- القرار المحكوم إذا بلغ في عدم مشروعيته حداً من الجسامه يفقده صفة القرار الإداري ويجعله مجرد عمل مكس . وذلك لو صدر من شخص لومت له صفة الموظف العام أصلاً .
٥٥,٣١	١٤,٥٥	١٦	٨٥,٤٥	٩٤	٩٣- ليس له وجود فتونى دون الحلجة إلى الفقه يحكم قضائى . إذا نفلته الإدارة وتحملت تعويض الأضرار الناتجة عنه ويجوز الطعن فيه دون التقيد بمدة .
٥٢,٥١	١٥,٤٥	١٧	٨٤,٥٥	٩٣	٩٤- القرار الباطل : إذا لم تبلغ مخالفة المشروعية فيه هذا القدر من الجسامه .
٥٥,٣١	١٤,٥٥	١٦	٨٥,٤٥	٩٤	٩٥- يختص القضاء الإداري دون العدى بنظر القرارات الباطلة .
٤٢,٠٤	١٩,٠٩	٢١	٨٠,٩١	٨٩	٩٦- القرار المحكوم : هو القرار الذي يتم المماس بأركانه .
٤٤,٥٥	١٨,١٨	٢٠	٨١,٨٢	٩٠	٩٧- القرار الباطل : هو القرار المخالف لشروط صحة القرار .

يتضح من جدول (١١) وجود فروق دالة إحصائية عند مستوى دلالة (٠,٠١) بين استجابات عينة البحث بنعم ولا ولصالح نعم حول عبارات المحور الخامس: تنفيذ ونهاية القرار بإدارة الأندية والاتحادات الرياضية ، حيث أن قيمة χ^2 المحسوبة أكبر من القيمة الجدولية عند مستوى دلالة (٠,٠١) .

وتراوحت نسبة الآراء بنعم من ٨٠% إلى ٨٨,١٨% .

حيث اتفقت آراء عينة البحث على أن :

أ- لتنفيذ القرار القانوني بإدارة الأندية والاتحادات الرياضية – وجد أن يتوافر الآتي :

- أن يكون نافذاً في حق الأفراد المخاطبين به .
- سرية يبدأ من حيث الزمان وينفذ بالطرق القانونية .
- نافذاً في حق الإدارة من تاريخ إصداره ما لم يكن معلقاً على شرط .
- يكون التنفيذ مباشراً أو جبرياً أو قضائياً .

ب- واتفقت الآراء أيضاً على أن نهاية القرار الإداري تزول قوته القانونية بانتهاء الأجل المحدد لسريته وقد ينتهي ببلغائه بحكم قضائي – أو بقرار إداري آخر يصدر من السلطة الإدارية المختصة .

- ووجد أن الاعتبارات التي تؤدي إلى جواز إعادة النظر في القرار من حق الإدارة في النادي أو الاتحاد الرياضي أن تغير رأيها لتدارك خطأ وقعت فيه – لحماية الأفراد العاملين بالنادي أو الاتحاد الرياضي .
- وأن نهاية القرارات الإدارية السلمية التي لم يترتب عليها حقوق مكتسبة بإدارة النادي أو الاتحاد الرياضي يجوز دائماً إلغاؤها .

- ويجوز سحب القرارات السلمية سواء كتبت لائحة أم فردية .
- ووجد أن نهاية القرارات المعيبة بإدارة الأندية والاتحادات الرياضية إذا كتبت قرارات لائحة لا يجوز سحبها وإن كتبت معيبة ولكن يكتفى بإلغائها والقرارات الفردية غير المشروعة يجوز سحبها خلال المدة التي يجوز الطعن في هذه القرارات أمام القضاء .
- إن حالات جواز سحب القرار الإداري بعد ميعاده هي :
 - حالة انعدام القرار .
 - حالة تأخر ظهور عدم مشروعيته للقرار الفردي المتخذ أساساً لغيره .
 - حالة ظهور عدم المشروعية للقرار الذي صدر مؤخراً إلا بعد فوات ميعاد الطعن فيه .
 - حالة قيام القرار على الغش أو التلصيص .
 - حالة حسن النية للمستفيد تبرر عدم المماس به بعد فوات ميعاد الطعن .
 - ووجد أن القرار المعنوم إذا بلغ في عدم المشروعية حداً من الجسامة يفقد صفة القرار الإداري . وأن القرار الباطل - إذا لم تبلغ المخالفة المشروعية فيه هذا القدر من الجسامة .
- وهذا يتفق مع ما جاء في (١٣ : ٢٠٠٧) ، (٦ : ١٩٧٥) ، (٧ : ١٩٦٨) ، (٨ : ١٩٧٩) .

الاستخلاصات :

من عرض ومناقشة النتائج يستخلص الباحثان الآتى :

بالنسبة للمحور الأول :

طبيعة أعمال السلطة الإدارية ومفهوم القرار القانونى لدى المسنولين بالأندية والاتحادات الرياضية .

- طبيعة أعمال السلطة الإدارية تنقسم إلى :

ل أعمال مادية :

هى الأعمال التى تقوم بها إدارة النلاى لون أن تكون أعمالاً قتونية ، كل ما يقع من الإدارة نتيجة خطأ أو إهمال .

بد أعمال قانونية :

وهى الأعمال التى تؤدى لإنشاء حقوق والتزامات جديدة للعلمين بالنلاى والاتحاد الرياضى - والأعمال القانونية تنقسم إلى قسمين هما (الأول القرار الإدارى - والثانى العقد الإدارى) .

ج- مفهوم القرار القانونى بالأندية والاتحادات الرياضية :

هو " تعبير عن إرادة منفردة ويصدر من سلطة إدارية بسند قتونى ويرتب آثاراً قتونية" .

بالنسبة للمحور الثانى :

أركان القرار القانونى بالأندية والاتحادات الرياضية هى :

- ١- التعبير عن إرادة منفردة .
- ٢- يصدر من سلطة الإدارة (إدارة النادي أو الاتحاد الرياضى) .
- ٣- يركز القرار على سند قانونى .
- ٤- يترتب عليه آثاراً قانونية معينة .
- ٥- التعبير عن القرار الضمنى نوعاً من القرار السلبي يشترك معه فى أنه يستخلص من سكوت الإدارة .

بالنسبة للمحور الثالث :

عناصر صحة القرار القانونى بإدارة الأندية والاتحادات الرياضية :

وجد أن صحة القرار القانونى بإدارة الأندية والاتحادات الرياضية تتركز على العناصر الآتية :

- محل القرار أو موضوعه أن يكون مشروعاً .
- سبب القرار الإدارى وهو عنصر موضوعى والهدف المراد تحقيقه من إصدار القرار .
- المظهر الخارجى أو الشكل الذى يبدو فيه القرار والإجراءات التى تتبع فى إصداره. لا يؤدى عيب الشكل إلى بطلان القرار الإدارى إلا إذا نص المشرع صراحة .

بالنسبة للمحور الرابع :

أنواع القرار القانونى بإدارة الأندية والاتحادات الرياضية :

وجد أن أنواع القرار القانوني بإدارة الأندية والاتحادات الرياضية متعددة تأخذ

الصور التالية :

- من حيث العمومية والتجريد : قرارات فردية - قرارات تنظيمية أو لائحية - واللائحية أقل درجة من القانون وأنواعها هي " نسبية - تنظيمية - ضبط - ضرورية - تفويضية".
- من حيث الرقابة تنقسم إلى : قرارا الإدارة [فردية أم لائحية] ، قرارات أعمال السيادة وهي من أعمال السلطة التنفيذية - لا يجوز الطعن فيها بالإلغاء أو بالتعويض .
- من حيث الأثر القانوني : تنقسم إلى : القرار المنشئ - القرار الكاشف .

بالنسبة لمعور الخامس :

تنفيذ ونهاية القرار القانوني بإدارة الأندية والاتحادات الرياضية :

أ- لتنفيذ القرار القانوني بإدارة الأندية والاتحادات الرياضية : وجد أنه يتوافر الآتي :

- أن يكون حافظاً في حق الأفراد المخاطبين به .
- أنه يبدأ من حيث الزمان ينفذ بالطرق القانونية .
- يكون نافذاً في حق الإدارة من تاريخ إصداره ما لم يكن معلقاً على شرط من الشروط .
- قد يكون التنفيذ مباشراً أو إجبارياً أو قضائياً .

ب- نهاية القرار الإداري : تزول قوته القانونية بقتضاء الأجل المحدد لسريته وقد ينتهي

بإلغائه بحكم قضائي أو بقرار إداري آخر يصدر من السلطة الإدارية المختصة .

* الاعتبارات التي تؤدي إلى جواز إعادة النظر في القرار :

- وجد أنه من حق الإدارة في النادي أو الاتحاد الرياضي أن تغير رأيها لتدارك خطأ وقعت فيه - لحماية الأفراد العاملين بالنادي أو الاتحاد الرياضي .

* نهاية القرارات الإدارية السليمة بإدارة الأندية والاتحادات الرياضية :

- وجد أن نهاية القرارات الإدارية السليمة التي لم تترتب عليها حقوق مكتسبة يجوز دائماً إلغاؤها .

- أما القرارات اللاحقة التي لا يترتب عليها حقوق مكتسبة لأحد يجوز دائماً إلغاؤها طبقاً لمقتضيات المصلحة العامة .

- سحب القرارات السليمة سواء كتبت للاحقة أم فردية .

* نهاية القرارات المعيبة بإدارة الأندية والاتحادات الرياضية :

- وجد أن القرارات اللاحقة لا يجوز سحبها وإن كتبت معيبة ولكن يكفى بإلغائها .

- القرارات الفردية غير المشروعة يجوز سحبها خلال المدة التي يجوز فيها الطعن في هذه القرارات أمام القضاء .

* حالات جواز سحب القرار الإداري بعد مياده بإدارة الأندية والاتحادات الرياضية وجد أن هذه الحالات هي :

- حالة انعدام القرار .

- حالة تأخر ظهور عدم مشروعية القرار الفردي المتخذ أساساً لغيره .

- حالة ظهور عدم مشروعية للقرار الذي صدر مؤخراً إلا بعد فوات ميعاد الطعن فيه .

- حالة قيام القرار على الغش أو التلبس .
- حالة حسن النية للمستفيد تبرر عدم المساس به بعد فوات ميعاد الطعن .
- * القرار المعلوم والقرار الباطل بإدارة الأندية والاتحادات الرياضية :
- وجد أن القرار المعنوم إذا بلغ في عدم المشروعية حداً من الجسامة يفقد صفة القرار الإداري .
- وجد أن القرار الباطل هو إذا لم تبلغ مخالفة المشروعية فيه هذا القدر من الجسامة .

التوصيات :

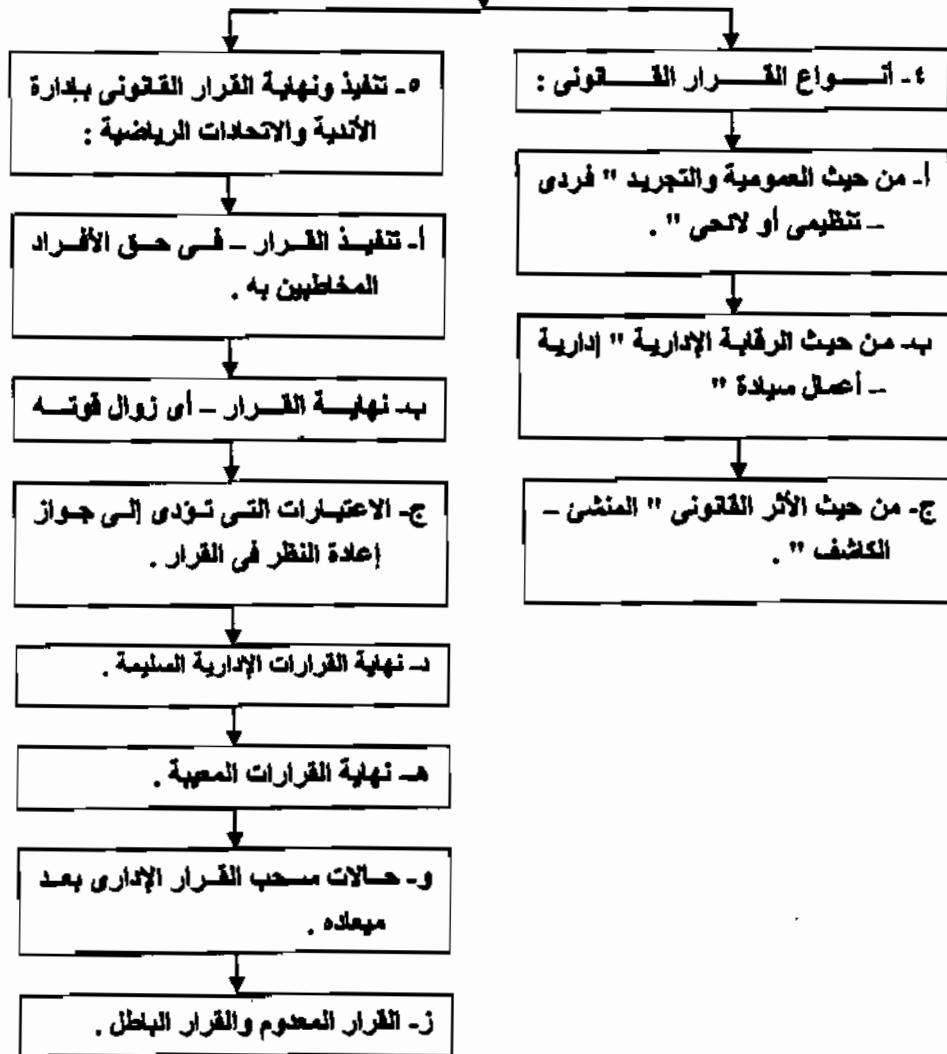
من نتائج الدراسة يوصى الباحثان بالآتي :

- أولاً : بالنسبة للمسؤولين بإدارة الأندية والاتحادات الرياضية - ضرورة توفير برامج للتوعية والتنمية الإدارية والقانونية تتضمن كل ما يتعلق بالقرار القانوني وعناصر صحته وتأثيره على القرارات الإدارية ، كما جاءت في النموذج المقترح من نتائج البحث .



**أركان القرار القانوني وتناصر صحته وتأثيره على القرارات
بمجالس إدارة الأندية والاتحادات الرياضية**

عن طريق توافر الآتي :



المراجع

أولاً : المراجع العربية :

- ١- حسن أحمد الشافعي (٢٠٠٧) : الموسوعة العلمية للتشريعات فى التربية البدنية والرياضة الجزء السابع المنظور القانونى عامة والإدارى فى الرياضة - دار الوفاء - سيدى بشر - الإسكندرية .
- ٢- _____ (٢٠٠١) : الموسوعة العلمية للتشريعات فى التربية البدنية والرياضة الجزء السادس - دار الوفاء - سيدى بشر - الإسكندرية .
- ٣- حسن أحمد الشافعي ، أهمية العوامل المؤثرة فى اتخاذ القرار لدى مدربي ألعاب القوى - بحث مقدم إلى مجلة جامعة حلوان .
- ٤- _____ (١٩٨٧) : أساليب اتخاذ القرار لدى مدربي ألعاب القوى - بحث مقدم إلى مجلة جامعة حلوان.
- ٥- حسن كيرة (١٩٦٩) : المنخل إلى القانون - مكتبة الحقوق - الإسكندرية .
- ٦- زين العابدين ناصر (١٩٧٥) : مبادئ علم الملوحة العامة - مكتبة الحقوق - الإسكندرية.
- ٧- رمزي الشاعر (١٩٦٨) : تدرج البطان فى القرارات الإدارية - دراسة دكتوراه قدمت إلى جامعة عين شمس - جامعة عين - مكتبة كلية الحقوق .

- ٨- سليمان الطماوي (١٩٧٩) : الوجيز فى القتون الإدارى - مكتبة الحقوق - الإسكندرية.
- ٩- سمير تنبازو (٢٠٠٤) : النظرية العامة للقتون - مكتبة الحقوق - الإسكندرية .
- ١٠- فتحى والى (١٩٧٧) : قتون القضاء المدنى الكويتى - مكتبة الحقوق - الإسكندرية .
- ١١- قتون الهيئات الأهلية لرعاية الشباب والرياضة والتعديلات الصادرة سنة ٢٠٠٠ بقرار وزير الشباب رقم ٨٣٤ ، ٨٣٥ ، ٨٣٦ .
- ١٢- قتون الهيئات الأهلية لرعاية الشباب والرياضة قتون ٧٧ لسنة ٧٥ المعدل بقتون ٥١ لسنة ١٩٧٨ بشأن الهيئات الخاصة بالشباب والرياضة .
- ١٣- ماجد راضى العلو (٢٠٠٢) : القتون الإدارى - دار المطبوعات الجامعية - الإسكندرية.
- ١٤- محمود حسن عبد الله (٢٠٠٢) القدرة على اتخاذ القرار لدى مسئولى الأندية الرياضية - رسالة ماجستير - كلية التربية الرياضية للبنين - جامعة حلوان .
- ١٥- محمد فؤاد مهنا (١٩٧٥) : مبادئ وأحكام القتون الإدارى - مكتبة كلية الحقوق - الإسكندرية .

١٦. _____ (١٩٨١) : القانون الإداري - مكتبة كلية الحقوق - الإسكندرية .
١٧. ناصر يحيى (٢٠٠٤) : أسلوب المشاركة في عملية اتخاذ القرارات الاستراتيجية بين المستويات الإدارية المختلفة بالأكاديمية الرياضية الكبرى بمحافظة الإسكندرية - رسالة ماجستير - كلى التربية الرياضية للبنات - جامعة الإسكندرية .

ثانياً : المراجع الأجنبية :

- 18- G. Kelln., (1989) : Recognition Primed Decision Model Product that the experienced decision maker, sports dissinduct, sage publication.
- 19- Grehaign, S., (2001): The Teaching and Learning of decision making in team sports Quest (Campaign III).
- 20- Josephe Johanson., (2005): Cognitive modeling of decision making in sports, Miami University, M.S.A.
- 21- Macbride, W., & Xiang, K., (2004): Thoughtful decision making in physical education, a modest proposal quest (Campaign)

ملخص البحث

النوعى بأركان القرار القانونى ومناصر صحته وتأثيره

على القرارات بمجالس إدارة الأندية والاتحادات الرياضية

أ.د/ عبد المحسن جمال الدين^(*)

أ.د/ حسن أحمد الشافعى^(**)

- استهدفت الدراسة إلى التعرف على أركان القرار القانونى وعناصر صحته وتأثيره على القرارات بمجالس إدارة الأندية والاتحادات الرياضية من خلال :
- تعريف طبيعة أعمال السلطة الإدارية - ومفهوم القرار القانونى - وأركانه - وعناصر صحته - وأنواعه - وتنفيذ ونهاية القرار .
 - توصلت الدراسة إلى أن أعمال السلطة الإدارية هى : الأعمال المادية (الإدارية والأعمال القانونية التى تؤدى إلى إنشاء الحقوق والالتزامات الجديدة بعكس الأعمال المادية التى لا تخلق حقوقاً أو التزامات وتنقسم إلى القرار الإدارى - العقد الإدارى .
 - توصلت أيضاً الدراسة إلى أن القرار القانونى هو الذى يصدر بإدارة منفردة ومن سلطة إدارية بسند قانونى ويرتب أثر قانونية .
 - أركان القرار القانونى هى : التعبير عن إرادة منفردة - الصدور عن سلطة إدارية - يعتمد على السند القانونى - الأثر القانونى للقرار قد ينشأ - أو يعدل - أو ينقضى وضع قانونى ما - التعبير عن إدارة منفردة (ضمنياً - صريحاً) .

^(*) استلا ودراس قسم الألعاب بكلية التربية الرياضية للبنين - جامعة الإسكندرية .

^(**) استاذ ودراس قسم الإدارة الرياضية بكلية التربية الرياضية للبنات - جامعة الإسكندرية .

- عناصر صحة القرار القانونى هى : محل القرار أى موضوعه ، سببه ، غايته أو هدفه ، شكل واختصاص القرار .
- أنواع القرار من حيث العمومية والتجريد (قرارات فردية ، تنظيمية أو لائحية) - ومن حيث الرقابية الإدارية (قرارات إدارية ، قرارات أعمال السيادة) . - ومن حيث الأثر الذاتى (قرارات منضنة ، قرارات كاشفة) .
- تنفيذ القرار الإدارى يكون فى حق الأشخاص المخاطبين به - ويبدأ من حيث الزمان المحدد - يمكن تنفيذه مباشرة أو جبرياً أو عن طريق القضاء.
- ينتهى القرار بالإلغاء أو صدور قرار جديد ليحذف الأول من قوته القانونية أو سحب القرار من السلطة المختصة .
- وأوصت الدراسة بضرورة توعية المسؤولين بإدارة الأندية والاتحادات الرياضية بمضمون كل ما جاء من نتائج الدراسة ووضع موضوعات الدراسة فى برامج التنمية الإدارية الخاصة بمسئولى إدارة الأندية الرياضية .