Menoufia J. Agric. Economic & Social Sci. Vol. 3 June (2018): 345 - 361

تحليل الوضع الراهن للوحدات المحلية القروية بقري الشلاتين وحلايب

حسين محمد تهامي

قسم الدراسات الاجتماعية، مركز بحوث الصحراء، القاهرة، مصر

Received: Apr. 4 , 2018 Accepted: May. 2 , 2018

الملخص

استهدف البحث بصفة رئيسية تحليل الوضع الراهن للوحدات المحلية القروية المدروسة باستخدام SWOT Analysisوذلك من خلال:1) التعرف على نقاط القوة والضعف في البيئة الداخلية للوحدات المحلية القروية المدروسة من وجهة نظر المبحوثين.2) التعرف على الفرص والتهديدات في البيئة الخارجية للوحدات المحلية القروية المدروسة.3) محاولة وضع نموذج تصوري لتطوير الوحدات المحلية القروية بقري الدراسة. وتم استيفاء صحيفة الاستبيان من 56 مبحوث من العاملين بأربع وحدات محلية قروية وهي قرية مرسي حميرة، وأبرق بمدينة الشلاتين، وقريتي رأس حدربة، وأبورماد بمدينة حلايب، واستخدمت التكرارات والنسب المئوية والمتوسط الحسابي لتحليل البيانات، وتوصلت الدراسة الي وجود 17 نقطة قوة بالبيئة الداخلية للوحدات المحلية المدروسة ومن أهمها: سيادة روح العمل الجماعي بين العاملين، استمرار تحديث المعلومات عن احتياجات القرية، وجود لوائح وقوانين تنظم سير العمل، بينما تمثلت نقاط الضعف في19 نقطة ومن بينها: عدم توافر وسائل الاتصالات بالوحدة، غالبية القرارات والتعليمات تأتي من السلطات الأعلي، عدم كفاية الميزانية المخصصة للوحدة، كما توصلت نتائج البحث الي وجود 14 فرصة بالبيئة الخارجية للوحدة المحلية ومنها: اهتمام الدولة بتنمية المناطق الحدودية، وجود تنسيق مع الجهات الأخرى بالقرية، مجانية الخدمات، بينما تمثلت التهديدات الخارجية في 18 تهديد ومن أهمها: سوء العوامل المناخية، انخفاض مستوي معيشة السكان، تعدد جهات الاشراف والرقابة علي الوحده، العزلة الجغرافية وبعد المسافة عن عاصمة المحافظة، وأخيرا خلصت الدراسة لبعض التوصيات لتطوير الوحدات المحلية المدروسة.

الكلمات الدالة: الإدارة المحلية، التحليل الاستراتيجي، المجتمعات الحدودية، البحر الأحمر.

المقدمة والمشكلة البحثية

تعتبر الدعوة إلي التنمية الريفية عمليه متجددة ليست وليدة اللحظة، ولكنها بدأت منذ زمن بعيد. حيث ظهر الإهتمام بها منذ نهاية الحرب العالمية الثانية. ولقد أكدت المؤسسات الدولية وخبراء الأمم المتحدة وجميع الأطراف ذات الصلة علي ضرورة الإهتمام بتنمية الريف في جميع بلدان العالم عموما والبلدان النامية علي وجه الخصوص وذلك في ضوء ما تعانيه هذه البلدان من انخفاض في مستوي معيشتهم وهي بذلك في أشد الحاجة للإرتقاء بالمستوي الإجتماعي والإقتصادي لسكانها عامة والريفيين منهم بصفة خاصة، ويبدو جلياً أن قضية التنمية بصفة عامة والتنمية الريفية بصفة خاصة من أهم القضايا التي تشغل بال الكثير من العلماء والباحثين على رأسهم علماء الاجتماع والاقتصاد والسياسة. كما أنه لا يقتصر ذلك الإهتمام عليهم فقط ولكن يشاركهم فيه رجال الحكم وصناع القرار والشعوب علي السواء(أمين وأخرون، 2011).

وتساهم المنظمات الريفية القيام بدور متميز فى تنمية القرية المصرية إجتماعيا وإقتصاديا وسياسيا وثقافيا، وذلك من خلال إحداث العديد من التغيرات المادية وغير المادية فى الريف المصرى. كما أن هذه المنظمات عليها أن تساهم فعليا فى تقليل معدلات

التخلف، وتوفير فرص التعليم والتدريب، مما يؤدى إلى الإرتقاء بمستوى معيشة سكان الريف، وذلك من خلال أداء أدوارها ووظائفها بالفعالية المطلوبة، الأمر الذى يمكن معه التأكيد على أهمية تلك المنظمات فى مجال التنمية الريفية، ويرقيها لكى تكون أحد المداخل الرئيسية لإحداث مثل هذه التنمية (عكرش، 2002).

وتعتبر الوحدة المحلية القروية إحدى المنظمات الريفية التى تؤثر تأثيرا مباشرا على عملية التنمية الريفية، كما تلعب الوحدة المحلية دورا حيويا وهاما فى مختلف الأنشطة التى تنفذها كل المنظمات الموجودة بالقرية، فهى تراقب تنفيذ مختلف الأنشطه المنظمية داخل القرية، كما تعمل كمرشد للمنظمات الأخرى كى توجه أنشطتها نحو استيفاء إحتياجات السكان المحليين الضرورية، وبقدر نجاح الوحدات المحلية فى أداء مهامها داخل المجتمع المحلى بقدر ما تنجح فى رفع المستوى التنموى لهذا المجتمع (طنطاوي، 2016).

وتزايد إهتمام الدولة في الأونة الأخيرة بتنمية المناطق الحدودية ومنها منطقة حلايب والشلاتين نظرا للظروف السياسية والأهمية الاستراتيجية لتلك المنطقة، الأمر الذي أضاف العديد من الأعباء والمهام علي المنظمات التنموية وخاصة الوحدات المحلية القروية، ومن هنا يمكن صياغة المشكلة البحثية في محاولة الاجابة علي التساؤل الرئيسي للبحث والذي مؤداه: ما هي الامكانات الحالية بالوحدات المحلية القروية بمنطقة الدراسة اللازمة لتنفيذ المهام والأنشطة التنموية المنوطه بها، وينبثق من هذا التساؤل التساؤلات الفرعية التالية:

1. ما هى نقاط القوة والضعف في البيئة الداخلية للوحدات المحلية القروية المدروسة؟
2. ما هي الفرص والتهديدات في البيئة الخارجية التى تتعرض لها الوحدات المحلية القروية المدروسة؟

أهداف البحث

إتساقا مع مشكلة البحث وتساؤلاته السابقة يتحدد الهدف الرئيسي للبحث في تحليل الوضع الراهن للوحدات المحلية القروية المدروسة باستخدام التحليل الرباعي SWOT Analysis وذلك من خلال التالي:

1. التعرف على نقاط القوة والضعف في البيئة الداخلية للوحدات المحلية القروية المدروسة من وجهة نظر المبحوثين.
2. التعرف على الفرص والتهديدات في البيئة الخارجية التى تتعرض لها الوحدات المحلية القروية المدروسة.
3. محاولة وضع نموذج تصوري لتطوير الوحدات المحلية القروية بقري الدراسة.

الإستعراض المرجعي

تُعد مصر من أقدم الدول التي عرفت الإدارة المحلية، حيث أن التوسعات التي قام بها قدماء المصريين دعت إلى تقسيم البلاد إلى عدة أقاليم نظرا لاتساع نطاق الحكم، وقد عرفت مصر النظام شبه الحالي للمحليات بعد فتح مصر عام 641 ميلادية، حيث أنه قد تم تقسيم أرض الدلتا إلى قسمين رئيسيين هما الريف والحضر(شرف الدين، 2017).

والإدارة المحلية هي نظام من أنظمة الإدارة العامة وأداة من أدوات التنمية تهدف الي زيادة كفاءة الأداء الإداري في الدولة، ويتم بمقتضاها اعطاء المحليات الإختصاصات والصلاحيات التي تساعد علي سرعة وسهولة إتخاذ القرار بعيدا عن السيطرة المركزية مع ارتباط هذا القرار بتحقيق السياسات والأهداف التنموية للدولة، وهي تعبر عن اللامركزية الإقليمية كأسلوب من أساليب التنظيم الإداري للدولة، أي ان الإدارة المحلية تؤدي الي نقل بعض السلطات الي الوحدات المحلية . وهذا بالطبع لا يقضي علي اختصاصات الحكومة المركزية بل أنه يظهر علاقة اشتراك الوحدات المحلية المركزية، ونتيجة لهذه العلاقة يجب التنسيق بين الطرفين (مختار،2000).

ويعرف الطعامنة، (2003) الإدارة المحلية بأنها جزء من النظام العام للدولة منحتها الحكومة المركزية شخصية معنوية، وجدت من أجل تلبية احتياجات مجتمعها المحلي ممثلة بهيئة منتخبة، تعمل تحت رقابة وإشراف السلطة المركزية"

ويذكر راشد وأخرون،(2016) خصائص ومميزات الإدارة المحلية وهي:1) قربها من الأفراد يجعلها تصل إلي أعماق حياتهم السياسية والاجتماعية والاقتصادية.2) هدفها تنمية المجتمعات المحلية لتوفر للفرد معيشة أفضل. 3) تعمل علي تكييف النظام الإداري ليلاءم أفراد المجتمع. 4) مشاركة أفراد المجتمع في إدارة الأمور ذات الأهمية المحلية. 5) تعتبر مدرسة للتربية السياسية للأفراد لإعداد القيادات الصالحة.6) تدعيم الروابط الاجتماعية بين أبناء المجتمعات المحلية وخاصة في المجتمعات التي يعاني فيها السكان من ضعف الشعور بالإنتماء إلي المجتمع بالإضافة إلي تغيير أنماط العلاقات الاجتماعية بين الأفراد.7) إثارة الحماس والتنافس بين أفراد المجتمعات المحلية المختلفة للنهوض بمجتمعاتهم معتمدين علي جهودهم الذاتية.

تعد الإدارة المحلية المرآة الحقيقية للحكومة التي تهتم بسكانها، فهي الصورة المصغرة للنظام السياسي للدولة، وبالتالي تكمن أهداف الإدارة المحلية فيما يلي :1) تدريب القيادات على العمل التنفيذي والشعبي والسياسي على المستوى المحلي والوطني. 2) المشاركة الفعلية في السلطة تطبيقا لمبدأ الديمقراطية.3) الوصول إلى رفاهية المجتمعات المحلية بتحقيق التنمية الشاملة في جميع المستويات. 4) ضمان العدالة في توزيع الخدمات الضرورية الأساسية وعدالة توزيع التمويل بناءا على تخطيط علمي سليم تشارك فيه المحليات. 5) تحقيق أهداف التنمية وزيادة الرفاهية عن طريق تقسيم العمل لتحسين أداء وظائف الدولة(صبيحة، 2016).

ويقسم نادي (2016) المعوقات التي تواجه تطوير الوحدات المحلية الي ثلاث مجموعات وهي: معوقات إدارية ومنها:1) نقص السلطات والصلاحيات الخاصة بالقيادات المحلية،2) وجود ظواهر عديدة للفساد الإدارى،3) غياب المعايير لإختيار وتقييم أداء القيادات المحلية،4) عدم توزيع الأدوار بين الإدارات المركزية بالوزارات والفروع بالمحليات،5) تعقد الإجراءات الإدارية وارتباطها بالوزارات على المستوى المركزى،6) ضعف كفاءة العاملين على المستوى المحلى،7) التدرج الهرمي لوحدات الإدارة المحلية، ثانيا: معوقات مالية ومنها:1) ضعف الموارد المالية على المستوى المحلى،2) محدودية دور الوحدات المحلية في تنمية الموارد الذاتية،3)عدم وجود خطة شاملة لكل إدارة محلية تمكنها من إدارة أمورها بدرجة من الاستقلالية،4) عدم وجود سلطة فعلية للقيادات المحلية في إعداد الموازنة،5) عدم وجود موازنة مستقلة للوحدات المحلية،6) عدم وجود سلطة فعلية للقيادات المحلية للتصرف مع الموازنات المحلية، ثالثاً: معوقات تنظيمية ومنها:1) قلة عدد القيادات الإدارية المؤهلة على المستويات المحلية،2) قلة الرغبة لدى العاملين فى المستوى المحلى لتحمل مسئولية اتخاذ القرارات،3) تضارب الإختصاصات بين الأجهزة التنفيذية والشعبية،4)عدم وضوح العلاقة بين المجالس الشعبية والتنفيذية،5) قصور نظم الرقابة والمحاسبة بالوحدة المحلية.

ويضيف عبدالوهاب (2012) بعض المعوقات وهي: غياب الوعى المجتمعي بالشأن المحلي وأهمية المشاركة المجتمعية فيه، التبعية المزدوجة لمديريات الخدمات، غياب دور الإدارة المحلية في قيادة التنمية الاقتصادية المحلية.

وتقدم إيمان مرعي (2017) بعض المقترحات لعلاج تلك المشكلات وتطوير الوحدات المحلية وهي:1) تلافي ازدواج تبعية الموظف وولائه بين الحكومة المركزية والسلطة المحلية.2) إصلاح هياكل الأجور والرواتب لمكافحة الفساد.3) المرونة في نظام الحوافز لجذب الكفاءات للعمل بالوحدات المحلية، خاصة في الوحدات النائية والريفية التي يحجم الكثيرون عن العمل فيها.4) بناء قدرات الموظفين المحليين وتدريبهم. 5) الأخذ

بسياسة التدوير الوظيفي خاصة في الجهات التي تعاني من ارتفاع معدلات الفساد (كالجمارك والضرائب) كلما كان ذلك ممكناً.6) وضع مواثيق أخلاقية وسلوكية لمعالجة المشاكل واتخاذ القرارات الفعالة.

وتم اجراء العديد من البحوث والدراسات التي استهدفت تقييم الوحدات المحلية القروية، ومن بين تلك الدراسات ما يلي:

دراسة حنان محمد (2003)، والتي استهدفت التعرف علي دور الوحدة المحلية في التنمية الريفية توصلت النتائج الي: أن 41.7% من إجمالي عينة الوحدات المحلية القروية يقعون في الفئة المتوسطة لمؤشر فعالية الوحدة المحلية القروية، وبلغ متوسط دور الوحدة المحلية القروية في تحقيق التنمية الريفية قبل التحرر الإقتصادي نحو19.8درجة، وأرتفع ليصل الي 24.1 درجة بعد تطبيق سياسة التحرر الإقتصادي، وبلغ متوسط درجة تحقيق الوحدة المحلية القروية لأهدافها 35.2 درجة، 33.5 درجة قبل وبعد التحرر الاقتصادي، وأن متوسط حجم الخدمات التي كانت تقدمها الوحدة المحلية القروية قبل التحرر الإقتصادي بلغ 12.6وحدة، وأرتفع ليصل الي 19 وحدة بعد تطبيق سياسة التحرر الإقتصادي، وأخيرا أوضحت نتائج الدراسة أن نحو 58.1% من إجمالي المستفيدين يقعون في فئة الرضا المنخفض عن أداء الوحدة المحلية القروية.

وأستهدفت دراسة إبراهيم (2012) وصف مستويات الفعالية للوحدات المحلية القروية بمحافظة بني سويف، وتوصلت النتائج الي أن: حوالي 28,2%من الوحدات المحلية القروية المدروسة ذات درجات مرتفعة بالنسبة لقيامها بتحقيق أهدافها، وأن قرابة ثلثي رؤساء الوحدات المحلية ذوي درجة رضا وظيفي مرتفعه، وأن قرابة 61,5%من الوحدات المحلية القروية المدروسة ذات درجات مرتفعة من التكامل مع المصالح الأخرى داخل القرى، وأن قرابة نصف الوحدات المحلية القروية المدروسة ذات درجات مرتفعة من الإنتاجية المنظمية، وأخيرا أشارت نتائج الدراسة إلى ارتفاع درجة استفادة الجمهور المستهدف من خدمات التي تقدمها الوحدات المحلية القروية المدروسة في مجالات الشباب والرياضة والكهرباء وشئون الأزهر، وإنخفاض درجات الإستفادة في مجالات شئون الثقافة والإعلام ومجال الشئون الاقتصادية وأخيرا السياحة.

وأشارت نتائج دراسة طنطاوي (2016)، الي أن أهم نقاط القوة بالوحدات المحلية المدروسة تمثلت في: وجود لوائح وقوانين تنظم سير العمل، تشجيع الريفيين على عمل مشروعات صغيرة، اتخاذ رئيس الوحدة القرارات المناسبة وفقا للظروف التي تواجه القرية، بينما تمثلت أهم نقاط الضعف في: سلطة اتخاذ القرار تتركز في يد رئيس الوحدة، عدم وجود تدريب للعاملين بالوحدة، عدم اشتراك العاملين في اتخاذ قرارات الوحدة. بينما تمثلت أهم الفرص المتاحة في البيئة الخارجية للوحدة في: وجود منظمات أخرى يمكن التعاون معها في تنفيذ أنشطة الوحدة، الإستعانة بالموارد البيئية، تولى الشباب مناصب إدارية عليا، وأخيرا تمثلت أهم التهديدات والمخاطر التي يمكن أن تعوق الوحدة المحلية في: تركز وسائل الإعلام على أنشطة منظمية دون أخرى، عدم تعاون المنظمات الغير حكومية مع الوحدة المحلية، ضعف المشاركة المجتمعية للريفيين.

الطريقة البحثية

اعتمدت الدراسة على المنهج الوصفي للتعرف علي الوضع الراهن للوحدات المحلية القروية المدروسة باستخدام SWOT Analysis.

وتم جمع بيانات الدراسة الميدانية من أربع وحدات محلية قروية: قريتي أبو رماد، ورأس حدربة بمدينة حلايب، وقريتي مرسي حميرة وأبرق بمدينة الشلاتين، من جميع العاملين بالوحدات المحلية القروية الأربع

والبالغ عددهم 62 عامل كما هو مبين بالجدول رقم(1). من العاملين أثناء اجراء الدراسة الميدانية.

وبلغت عينة الدراسة 56 مبحوث نظرا لعدم تواجد ست

جدول رقم (1): شاملة وعينة الدراسة بقري مدينتي الشلاتين وحلايب

الوحدة المحلية القروية	الاجمالي
أبورماد	31
رأس حدربة	9
مرسي حميرة	10
أبرق	12
الاجمالي	62

المصدر: الوحدات المحلية القروية بقري الدراسة، 2018.

وتم جمع البيانات الميدانية باستخدام استمارة الإستبيان بالمقابلة الشخصية. واستخدمت التكرارات، والنسبة المئوية، والمتوسط الحسابى، والإنحراف المعياري، والنسبة المئوية للمتوسط (المتوسط النسبي) لترتيب نقاط القوة والضعف والفرص والتهديدات فى شرح وعرض النتائج، وتم حساب المتوسط النسبى لكل نقطة باستخدام المعادلة التالية:

$$\text{المتوسط النسبي} = \frac{\text{متوسط درجة وجود كل نقطة}}{\text{الدرجة العليا لكل نقطة (3)}} \times 100$$

المفاهيم الإجرائية وطرق القياس

تم التعرف علي الوضع الراهن للوحدات المحلية المدروسة من خلال أربع محاور رئيسية وهي:

- درجة وجود نقاط القوة بالبيئة الداخلية للوحدة المحلية القروية: وقيس من خلال استيفاء رأي المبحوث في 17 عبارة تعكس نقاط القوة داخل الوحدة المحلية القروية، وذلك علي مقياس مكون من أربع استجابات وهي: مرتفعة، متوسطة، منخفضة، لا توجد، وأعطيت الأوزان (3، 2، 1، صفر) علي الترتيب، وقد تراوح المدي النظري للمقياس من(صفر . 51درجة).
- درجة وجود نقاط الضعف بالبيئة الداخلية للوحدة المحلية القروية: وقيس من خلال استيفاء رأي المبحوث في 19 عبارة تعكس نقاط الضعف داخل الوحدة المحلية القروية، وذلك علي مقياس مكون من أربع استجابات وهي: مرتفعة، متوسطة، منخفضة، لا توجد، وأعطيت الأوزان(3، 2، 1، صفر) علي الترتيب، وقد تراوح المدي النظري للمقياس من(صفر . 57درجة).
- درجة وجود الفرص بالبيئة الخارجية للوحدة المحلية القروية: وقيس من خلال استيفاء رأي المبحوث في 13 عبارة تعكس الفرص التي يمكن أن تستفيد منها الوحدة المحلية القروية في تدعيم أنشطتها وتحقيق أهدافها، وذلك علي مقياس مكون من أربع استجابات وهي: مرتفعة، متوسطة، منخفضة، لا توجد، وأعطيت الأوزان(3، 2، 1، صفر) علي الترتيب، وقد تراوح المدي النظري للمقياس من(صفر . 39درجة).
- درجة وجود التهديدات بالبيئة الخارجية للوحدة المحلية القروية: وقيس من خلال استيفاء رأي المبحوث في 18 عبارة تعكس المخاطر التي يمكن أن تعوق الوحدة المحلية القروية في تحقيق أهدافها، وذلك علي مقياس مكون من أربع استجابات وهي: مرتفعة، متوسطة، منخفضة، لا توجد، وأعطيت الأوزان(3، 2، 1، صفر) علي الترتيب، وقد تراوح المدي النظري للمقياس من(صفر . 54درجة).

الخصائص الشخصية للمبحوثين

تشير النتائج الواردة بجدول (2) الي أن قرابة نصف المبحوثين يقعون في الفئة العمرية المرتفعه، وأن نحو 37.5% منهم يقعون في الفئة العمرية المتوسطة، وفيما يتعلق بالخبرة في العمل فقد بينت النتائج أن ما يزيد عن نصف المبحوثين يقعون الفئة المتوسطة لسنوات الخبرة بالعمل، وأن قرابة ثلث المبحوثين يقعون في الفئة المنخفضة لسنوات الخبرة بالعمل، وفيما يتعلق بتقسيم المبحوثين وفقا للنوع تشير النتائج الي أن 87.5%من اجمالي المبحوثين ذكور، وبالنسبة للموطن الأصلي للمبحوثين تبين أن 78.6% من اجمالي المبحوثين موطنهم الأصلي داخل محافظة البحر الأحمر، كما توضح النتائج أن قرابة ثلث المبحوثين يقعون في فئة أمي، وأن 3.6% من اجمالي المبحوثين من الحاصلين علي مؤهلات عليا، وتبين النتائج أن قرابة نصف المبحوثين يعملون بوظيفة عمال خدمات، وأن نحو 14.3% من المبحوثين يعملون بالوظائف الإدارية، وتوضح النتائج أن قرابة ثلث المبحوثين لا يجيدون اللهجة المحلية، وأن قرابة ثلثي المبحوثين لا يقيمون بالقرية محل العمل، وأخيرا أوضحت النتائج أن 91.1% من المبحوثين لم يتلقوا تدريب خلال فترة العمل بالوحدة.

جدول رقم (2): توزيع المبحوثين وفقا للخصائص الشخصية

المتغير	عدد	%	المتغير	عدد	%
السن			سنوات الخبرة بالعمل		
من 30عام – 39عام	8	14.3	من 5 – 10سنوات	16	28.6
من 40 عام – 49عام	21	37.5	11 – 15عام	30	53.6
من 50عام – أقل من 60عام	27	48.2	16 – 21عام	10	17.9
النوع			الموطن الأصلي		
ذكر	49	87.5	داخل المحافظة	44	78.6
أنثي	7	12.5	خارج المحافظة	12	21.4
المؤهل الدراسي			الوظيفة		
أمي	16	28.6	رئيس الوحدة	3	5.4
يقرأويكتب	12	21.4	سكرتير الوحدة	1	1.8
ابتدائي	6	10.7	أعمال ادارية	8	14.3
اعدادي	5	8.9	أعمال فنية	10	17.9
متوسط	12	21.4	سائق	7	12.5
فوق متوسط	3	5.4	عمال خدمات	27	48.2
جامعي	2	3.6	الإقامة		
إجادة اللهجة المحلية			داخل القرية	40	71.4
نعم	39	69.6	خارج القرية	16	28.6
لا	17	30.4	التدريب		
			نعم	5	8.9

				51	91.1
الإجمالي	56	100.0	الإجمالي	56	100.0

المصدر: جمعت وحسبت من استمارة الاستبيان، 2018.

النتائج

1.النتائج المرتبطة بنقاط القوة والضعف بالبيئة الداخلية للوحدات المحلية القروية المدروسة من وجهة نظر المبحوثين

أ. توزيع أراء المبحوثين في وجود نقاط القوة بالبيئة الداخلية للوحدات المحلية القروية

يبين جدول رقم (3) والخاص توزيع المبحوثين وفقا لأرائهم في وجود نقاط القوة بالوحدات المحلية القروية المدروسة، ومنه يتبين أن توزيع درجات المبحوثين وفقا للمدي النظري لدرجة وجود نقاط القوة بالوحدات المحلية القروية المدروسة قد تراوحت ما بين صفر درجة، 51درجة، وعند تقسيم المبحوثين وفقا لهذه الدرجات الي ثلاث فئات تبين أن حوالي 39.3% من إجمالي المبحوثين يقعون في الفئة المنخفضة، وأن قرابة ثلث المبحوثين (32.1%) يقعون في الفئة المتوسطة، وأن (28.6%) من اجمالي المبحوثين يقعون في الفئة المرتفعة لدرجة وجود نقاط القوة بالوحدات المحلية القروية المدروسة.

-التوزيع النسبي لنقاط القوة بالوحدات المحلية القروية المدروسة

يوضح جدول رقم (4) نقاط القوة في الوحدات المحلية القروية بمنطقة البحث وبلغ عددها 17 نقطة، والتي جاءت بالجدول ومرتبة تنازليا من حيث الأهمية وفقا للمتوسط النسبي، حيث جاءت في مقدمة هذه النقاط سيادة روح العمل الجماعي بين العاملين بمتوسط 97.0%، وأفاد بذلك 92.9% من المبحوثين أنها توجد بدرجة مرتفعة، وجاء في الترتيب الثاني يتم باستمرار تحديث المعلومات عن احتياجات القرية بمتوسط قدره 94.0% وأشار نحو 87.5%من المبحوثين إلى وجودها بدرجة مرتفعة، وجاء في الترتيب الثالث وجود لوائح وقوانين تنظم سير العمل بمتوسط قدره 90.5% وأشار نحو 71.4% من المبحوثين إلى وجودها بدرجة مرتفعة، ونحو 28.6% من المبحوثين يرون وجودها بدرجة متوسطة، وجاء في الترتيب الرابع موقع الوحدة يعتبر مناسب ويتوسط القرية بمتوسط 89.3% وأن ربع المبحوثين يرون وجودها بدرجة متوسطة، وجاء في المرتبة الخامسة يتم الاستجابة لمطالب الجمهور بمتوسط 76.8%، وأن ثلثي المبحوثين يرون وجودها بدرجة متوسطة، وجاء في المرتبة الأخيرة لا مركزية في اتخاذ القرارات بمتوسط 9.5%، وأن ما يزيد عن ثلثي المبحوثين يرون عدم وجودها مطلقا.

ويمكن تفسير النتائج الخاصة بسيادة روح العمل الجماعي بين العاملين، إلي أن غالبية العاملين بالوحدات المحلية وخاصة من العمال والفنيين من أبناء المجتمع المحلي من داخل القرية بالاضافة الي أنهم ينتمون الي قبيلة واحدة وتربطهم علاقات قرابية ومصاهرة، بالاضافة إلي إنخفاض كثافة السكان بالقري المدروسة وصغر حجم التجمع السكني واعتماد النظام القبلي في حصر الاحتياجات وتوزيع الخدمات بشكل متساو علي أفراد المجتمع المحلي بالتشاور، الأمر الذي ساهم في تحديث المعلومات باستمرار عن احتياجات القري، وعدم المركزية في اتخاذ القرارات.

جدول رقم (3): توزيع المبحوثين وفقا لأرائهم في وجود نقاط القوة بالوحدات المحلية القروية المدروسة

المتغير	عدد	%
منخفضة (صفر-16درجة)	22	39.3

متوسطة (17-33درجة)	18	32.1
مرتفعة (34-51درجة)	16	28.6
الاجمالي	56	100.0

المصدر: جمعت وحسبت من استمارة الاستبيان، 2018.

جدول رقم (4): توزيع استجابات المبحوثين وفقا لأرائهم في وجود نقاط القوة بالوحدات المحلية القروية المدروسة

م	البيان	درجة وجود نقاط القوة								الوزن النسبي
		مرتفعة		متوسطة		منخفضة		لا		
		عدد	%	عدد	%	عدد	%	عدد	%	
1	وجود لوائح وقوانين تنظم سير العمل	40	71.4	16	28.6		0.0		0.0	90.5
2	عمل اجتماعات بصفة دورية للعاملين	2	3.6	36	64.3	18	32.1		0.0	57.1
3	كفاية الميزانية المخصصة للوحدة		0.0		0.0	48	85.7	8	14.3	28.6
4	توافر الخبرة والكفاءة لدي العاملين بالوحدة	2	3.6	20	35.7	34	60.7		0.0	47.6
5	كفاية عدد العاملين بالوحدة		0.0		0.0	39	69.6	17	30.4	23.2
6	توافر الأجهزة والمعدات	8	14.3	10	17.9	38	67.9		0.0	48.8
7	استخدام تكنولوجيا الاتصالات والمعلومات في تنفيذ أنشطة الوحدة	8	14.3	9	16.1	2	3.6	37	66.1	26.2
8	لا مركزية في اتخاذ القرارات		0.0		0.0	16	28.6	40	71.4	9.5
9	تنوع الطرق التي تستخدمها الوحدة في تنفيذ أنشطتها	8	14.3	45	80.4	3	5.4		0.0	69.6
10	وجود أقسام داخل الوحدة لمتابعة وإنجاز العمل	6	10.7	15	26.8	35	62.5		0.0	49.4
11	في تجديد مستمر في طريقة عمل الوحدة	7	12.5	33	58.9	16	28.6		0.0	61.3
12	يتم اتخاذ القرارات المناسبة وفقا للظروف التي تواجه القرية	13	23.2	37	66.1	6	10.7		0.0	70.8
13	الخدمات المقدمة تصل لجميع التجمعات التابعة للوحدة	20	35.7	30	53.6	6	10.7		0.0	75.0
14	يتم باستمرار تحديث المعلومات عن احتياجات القرية	49	87.5	4	7.1	3	5.4		0.0	94.0
15	يتم الإستجابة لمطالب الجمهور	18	32.1	37	66.1	1	1.8		0.0	76.8
16	موقع الوحدة يعتبر مناسب ويتوسط القرية	40	71.4	14	25.0	2	3.6		0.0	89.3
17	تسود روح العمل الجماعي بين العاملين	52	92.9	3	5.4	1	1.8		0.0	97.0

المصدر: جمعت وحسبت من استمارة الاستبيان، 2018.

ب. توزيع أراء المبحوثين في وجود نقاط الضعف بالبيئة الداخلية للوحدات المحلية القروية

يوضح جدول رقم (5) والخاص توزيع المبحوثين وفقا لأرائهم في وجود نقاط الضعف بالوحدات المحلية

القروية المدروسة، ومنه يتبين أن توزيع درجات المبحوثين وفقا للمدي النظري لدرجة وجود نقاط الضعف بالوحدات المحلية القروية المدروسة قد تراوحت ما بين صفر درجة، 57 درجة، وعند تقسيم المبحوثين وفقا لهذه الدرجات الي ثلاث فئات تبين أن مايزيد عن نصف المبحوثين (53.6%) يقعون في الفئة المنخفضة، وأن (10.6%) من إجمالي المبحوثين يقعون في الفئة المتوسطة، وأن (35.8%) من اجمالي المبحوثين يقعون في الفئة المرتفعة لدرجة وجود نقاط الضعف بالوحدات المحلية القروية المدروسة.

جدول رقم (5): توزيع المبحوثين وفقا لأرائهم في وجود نقاط القوة بالوحدات المحلية القروية المدروسة

المتغير	عدد	%
منخفضة (صفر-18درجة)	30	53.6
متوسطة (19-37درجة)	6	10.6
مرتفعه (38-57درجة)	20	35.8
الاجمالي	56	100.0

المصدر: جمعت وحسبت من استمارة الإستبيان، 2018.

وربما تعزي تلك النتائج الخاصة بتدني نقاط الضعف بالوحدات المحلية القروية المدروسة، إلي أن غالبية تلك الوحدات مشهرة حديثا، ويتوافر بها العمالة الكافية من أبناء المنطقة، والذين يعملون بجد لخدمة ذويهم وأبناء قبيلتهم.

-التوزيع النسبي لنقاط الضعف بالوحدات المحلية القروية المدروسة

يبين جدول رقم (6) نقاط الضعف في الوحدات المحلية القروية بمنطقة البحث ويبلغ عددها 19نقطة، والتي جاءت بالجدول ومرتبة تنازليا من حيث الأهمية وفقا للمتوسط النسبي، حيث جاءت في مقدمة هذه النقاط عدم توافر وسائل الاتصالات بالوحدة بمتوسط 100.0%، وأشار نحو 100.0% من اجمالي المبحوثين بوجودها بدرجة مرتفعة، وجاء في المرتبة الثانية غالبية القرارات والتعليمات تأتي من السلطات الأعلي بمتوسط 98.8%، وأن 96.4% من المبحوثين يرون وجودها بدرجة مرتفعة، يليها في المرتبة الثالثة عدم كفاية الميزانية المخصصة للوحدة بمتوسط 96.4%، وأفاد 92.2% من جملة المبحوثين وجودها بدرجة مرتفعة، ثم جاء في المرتبة الرابعه وجود عجز في بعض التخصصات من أصحاب الخبرة بمتوسط 90.5%، وأن 78.6% من اجمالي المبحوثين يرون وجودها بدرجة مرتفعة، وجاء في المرتبة الخامسة عدم توافر الأجهزة والمعدات بمتوسط 85.1%، وأفاد قرابة ثلثي المبحوثين وجودها بدرجة مرتفعة، وجاء في المرتبة الأخيرة زيادة حجم العمالة دون حاجة العمل لهم، وجود بعض الخلافات بين العاملين بمتوسط 5.4%، وأشار نحو 83.9% من اجمالي المبحوثين بعدم وجودهم مطلقا.

ويمكن تفسير النتائج الخاصة بعدم توافر وسائل الإتصالات بالوحدات المحلية المدروسة نظرا لطبيعة المنطقة الجغرافية وحجب الجبال لشبكات الهاتف الجوال

وخاصة بقريتي أبرق ورأس حدربة، ويرجع وجود عجز في بعض التخصصات من أصحاب الخبرة لضعف حوافز جذب العمالة المؤهلة للمناطق الحدودية بصفة عامة، كما يرجع زيادة حجم العمالة دون حاجة العمل لهم وخاصة عمال الخدمات نظرا لقيام الدولة بتوفير فرص عمل لأبناء المنطقة للمشاركة في جهود التنمية الخاصة بتنمية مجتمعاتهم المحلية وتوفير مصدر دخل لهم لزيادة الإنتماء المجتمعي لدي البدو.

جدول رقم (6): توزيع استجابات المبحوثين وفقا لأرائهم في وجود نقاط الضعف بالوحدات المحلية القروية المدروسة

م	البيان	درجة وجود نقاط الضعف								الوزن النسبي
		مرتفعة		متوسطة		منخفضة		لا		
		عدد	%	عدد	%	عدد	%	عدد	%	
1	عدم وضوح اللوائح والقوانين		0.0	9	16.1	32	57.1	15	26.8	29.8
2	عدم وجود توصيف وظيفي واضح للعاملين		0.0	10	17.9	14	25.0	32	57.1	20.2
3	محدودية صلاحيات رئيس الوحدة في القرارات المالية	32	57.1	13	23.2	11	19.6		0.0	79.2
4	عدم مشاركة العاملين في اتخاذ القرارات		0.0		0.0	36	64.3	20	35.7	21.4
5	غالبية القرارات والتعليمات تأتي من السلطات الأعلي	54	96.4	2	3.6		0.0		0.0	98.8
6	ضعف التنسيق بين الوحدة وغيرها من المنظمات بالقرية		0.0	9	16.1	26	46.4	21	37.5	26.2
7	عدم وجود تدريب كافى للعاملين بالوحدة		0.0		0.0	29	51.8	27	48.2	17.3
8	عدم توافر الأجهزة والمعدات	33	58.9	21	37.5	2	3.6		0.0	85.1
9	عدم كفاية الميزانية المخصصة للوحدة	52	92.9	2	3.6	2	3.6		0.0	96.4
10	وجود عجز في بعض التخصصات من أصحاب الخبرة	44	78.6	8	14.3	4	7.1		0.0	90.5
11	صعوبة توصيل الخدمة لكل التجمعات المستهدفة بالخدمة		0.0	20	35.7	26	46.4	10	17.9	39.3
12	نقص العمالة الفنية المدربة	44	78.6	1	1.8	2	3.6	9	16.1	81.0
13	تواكل العاملين علي بعضهم في انجاز الأعمال		0.0		0.0	21	37.5	35	62.5	12.5
14	الحوافز المادية والمعنوية لا تتناسب مع طبيعة العمل بالمناطق الحدودية	47	83.9		0.0		0.0	9	16.1	83.9
15	زيادة حجم العمالة دون حاجة العمل		0.0		0.0	9	16.1	47	83.9	5.4

	لهم								
16	وجود بعض الخلافات بين العاملين		0.0		0.0	9	16.1	47	83.9	5.4
17	الروتين يعوق العمل في الوحدة		0.0	18	32.1	28	50.0	10	17.9	38.1
18	عدم توافر وسائل الاتصالات بالوحدة	56	100.0		0.0		0.0		0.0	100.0
19	عدم توافر مقر دائم للوحدة	19	33.9		0.0		0.0	37	66.1	33.9

المصدر: جمعت وحسبت من استمارة الإستبيان، 2018.

2. النتائج المرتبطة بالفرص والتهديدات بالبيئة الخارجية للوحدات المحلية القروية المدروسة من وجهة نظر المبحوثين

أ. توزيع أراء المبحوثين في وجود الفرص المتاحة بالبيئة الخارجية للوحدات المحلية القروية

تشير النتائج الواردة بجدول رقم (7) والخاص توزيع المبحوثين وفقا لأرائهم في وجود الفرص الايجابية بالبيئة الخارجية للوحدات المحلية القروية المدروسة، ومنه يتبين أن توزيع درجات المبحوثين وفقا للمدي النظري لدرجة وجود فرص بالبيئة الخارجية للوحدات المحلية القروية المدروسة قد تراوحت ما بين صفر درجة، 39درجة، وعند تقسيم المبحوثين وفقا لهذه الدرجات الي ثلاث فئات تبين أن حوالي (41.1%) من اجمالي المبحوثين يقعون في الفئة المنخفضة، وأن نحو (26.8%) من اجمالي المبحوثين يقعون في الفئة المتوسطة، وأن قرابة ثلث المبحوثين(32.1%) يقعون في الفئة المرتفعة لدرجة وجود فرص بالبيئة الخارجية للوحدات المحلية القروية المدروسة.

ويمكن تفسير تلك النتائج في ضوء توافر العديد من المقومات الاقتصادية بمناطق عمل الوحدات المحلية مثل الصيد والتعدين والتجارة عبر المنفذ البري برأس حدربة، وكذا توافر المقومات السياحية مثل سياحة الشواطئ وسياحة السفاري بالمحميات الطبيعية بجبل علبة. فضلا عن اهتمام الدولة في السنوات الأخيرة بتنمية المنطقة نظرا للبعد الإستراتيجي والأمني باعتبارها البوابة الشرقية لمصر.

- التوزيع النسبي للفرص المتاحة بالبيئة الخارجية للوحدات المحلية القروية المدروسة

تشير النتائج الواردة بجدول رقم (8) إلي وجود الفرص المتاحة بالبيئة الخارجية للوحدات المحلية القروية بمنطقة البحث وبلغ عددها 14 فرصة، والتي جاءت بالجدول ومرتبة تنازليا من حيث الأهمية وفقا للمتوسط النسبي، حيث جاءت في مقدمة هذه الفرص اهتمام الدولة بتنمية المناطق الحدودية بمتوسط 100.0%، وأشار نحو 100.0% من اجمالي المبحوثين بوجودها بدرجة مرتفعة، وجاء في المرتبة الثانية وجود تنسيق مع الجهات الأخرى بالقرية بمتوسط 98.8%، وأن 96.4% من إجمالي المبحوثين يرون وجودها بدرجة مرتفعة، يليها مجانية الخدمات بمتوسط91.7%، وأفاد 82.1% من المبحوثين بوجودها بدرجة مرتفعة، ثم تنوع الموارد والأنشطة الإقتصادية (تعدين+ صيد+ رعي+ تجارة...) بمتوسط 81.0%، وأشار نحو 57.1% من المبحوثين بوجودها بدرجة متوسطة، بينما جاء في المرتبة الأخيرة التواصل مع أعضاء مجلس النواب لدعم جهود الوحدة بمتوسط 3.0%، وأفاد نحو 91.1% من اجمالي المبحوثين بعدم وجودها مطلقا.

ويمكن تفسير النتائج السابقة في ضوء اهتمام الحكومة المصرية في السنوات الأخيرة بتنمية الشلاتين وحلايب نظرا للبعد الإستراتيجي لتلك المنطقة وما تحتوي علي موارد اقتصادية هامة، وتوفير غالبية الخدمات بالمجان للسكان المحليين لزيادة الإنتماء المجتمعي للوطن والمشاركة في التنمية.

جدول رقم (7): توزيع المبحوثين وفقا لأرائهم في وجود الفرص المتاحة بالوحدات المحلية القروية المدروسة

المتغير	عدد	%
منخفضة (صفر-12درجة)	23	41.1
متوسطة (13-25درجة)	15	26.8
مرتفعة (26-39درجة)	18	32.1
الإجمالي	56	100.0

المصدر: جمعت وحسبت من استمارة الإستبيان، 2018.

جدول رقم (8): توزيع استجابات المبحوثين وفقا لأرائهم في وجود الفرص المتاحة بالوحدات المحلية القروية المدروسة

م	البيان	درجة وجود الفرص المتاحة								الوزن النسبي
		مرتفعة		متوسطة		منخفضة		لا		
		عدد	%	عدد	%	عدد	%	عدد	%	
1	يوجد تنسيق مع الجهات الأخرى بالقرية	54	96.4	2	3.6		0.0		0.0	98.8
2	الاستفاده من الموارد البيئية المتاحة بالقرية		0.0	16	28.6	30	53.6	10	17.9	36.9
3	استعداد الأهالي للمشاركة في تخطيط وتنفيذ أنشطة الوحدة	10	17.9	34	60.7	12	21.4		0.0	65.5
4	توفر الشباب الحاصلين علي مؤهلات عليا بالقرية		0.0	2	3.6	35	62.5	19	33.9	23.2
5	الاعتماد علي مشايخ القبائل وكبار العائلات في حل المشكلات بالقرية	12	21.4	44	78.6		0.0		0.0	73.8
6	توافر فرص التمويل من جهات أخري لتنفيذ المشروعات	9	16.1	6	10.7	30	53.6	11	19.6	41.1
7	زيادة فرص التدريب الخارجى للعاملين		0.0		0.0	24	42.9	32	57.1	14.3
8	التواصل مع أعضاء مجلس النواب لدعم جهود الوحدة		0.0		0.0	5	8.9	51	91.1	3.0
9	توفر المشروعات الخاصة بالوحدة التمويل الكافي		0.0		0.0	6	10.7	50	89.3	3.6
10	اهتمام الدولة بتنمية المناطق الحدودية	56	100.0		0.0		0.0		0.0	100.0
11	ازدهار حركة التجارة بالمنطقة عبر المنفذ البري	19	33.9	37	66.1		0.0		0.0	78.0
12	التراث والثقافة البدوية توفر بيئة عمل إيجابية	21	37.5	26	46.4	9	16.1		0.0	73.8
13	تنوع الموارد وألأنشطة الاقتصادية (تعدين+ صيد+ رعي+ تجارة...	24	42.9	32	57.1		0.0		0.0	81.0
14	مجانية الخدمات	46	82.1	6	10.7	4	7.1			91.7

المصدر: جمعت وحسبت من استمارة الإستبيان، 2018.

ب. توزيع آراء المبحوثين في وجود التهديدات بالبيئة الخارجية للوحدات المحلية القروية

توضح النتائج الواردة بجدول رقم (9) والخاص توزيع المبحوثين وفقا لأرائهم في وجود تهديدات بالبيئة الخارجية للوحدات المحلية القروية المدروسة، ومنه يتبين أن توزيع درجات المبحوثين وفقا للمدي النظري لدرجة وجود تهديدات بالبيئة الخارجية للوحدات المحلية القروية المدروسة قد تراوحت ما بين صفر درجة، 54درجة، وعند تقسيم المبحوثين وفقا لهذه الدرجات الي ثلاث فئات تبين أن حوالي (41.1%) من اجمالي المبحوثين يقعون في الفئة المنخفضة والمتوسطة علي السواء، وأن نحو (17.9%) من اجمالي المبحوثين يقعون في الفئة المرتفعة.

جدول رقم (9): توزيع المبحوثين وفقا لأرائهم في وجود التهديدات بالبيئة الخارجية للوحدات المحلية القروية المدروسة

المتغير	عدد	%
منخفضة (صفر-17درجة)	23	41.1
متوسطة (18-35درجة)	23	41.1
مرتفعة (36-54درجة)	10	17.9
الاجمالي	56	100.0

المصدر: جمعت وحسبت من استمارة الإستبيان، 2018.

- التوزيع النسبي للتهديدات بالبيئة الخارجية للوحدات المحلية القروية المدروسة

تبين النتائج الواردة بجدول (10) التهديدات بالبيئة الخارجية للوحدات المحلية القروية بمنطقة البحث وبلغ عددها 18نقطة، والتي جاءت بالجدول ومرتبة تنازليا من حيث الأهمية وفقا للمتوسط النسبي، حيث جاءت في مقدمة هذه التهديدات سوء العوامل المناخية(درجات الحرارة+ السيول+ الحشرات+...) بمتوسط 89.9%، وأشار نحو ثلثي المبحوثين بوجودها بدرجة مرتفعة، وجاء في المرتبة الثانية انخفاض مستوي معيشة السكان بمتوسط 85.1%، وأن ما يزيد عن نصف المبحوثين يرون وجودها بدرجة مرتفعة، يليها تعدد جهات الاشراف والرقابة علي الوحده، العزلة الجغرافية وبعد المسافة عن عاصمة المحافظة بمتوسط 78.0%، وأفاد نحو ثلث المبحوثين بوجودهم بدرجة مرتفعة، وجاء في المرتبة الرابعه ارتفاع نسبة الأمية بين السكان بمتوسط 77.4%، وأشار قرابة ثلثي المبحوثين بوجودا بدرجة متوسطة، وجاء في الترتيب الخامس ضعف المشاركة المجتمعية في تمويل المنافع العامة بالقرية بمتوسط 69.0%، وأن قرابة ثلثي المبحوثين يرون وجودها بدرجة مرتفعه، وأخيرا جاءت تضارب التعليمات والقرارات الصادرة للوحدة في المرتبة الأخيرة بنسبة9.5%، وأفاد نحو 85.7% من المبحوثين بعدم وجودها مطلقا.

وتشير تلك النتائج الي أن عدم وجود مشروعات تنموية تساهم في توفير فرص عمل للسكان أدت إلي انخفاض مستوي المعيشة للسكان، بالاضافة الي عدم وجود خدمات تعليمية بالمنطقة لفترات طويلة واعتماد السكان علي مهنة الرعي والترحال ساهم في زيادة نسبة الأمية بينهم.

3. النتائج الخاصة بالدرجة الكلية لتحليل SWOT للوحدات المحلية القروية المدروسة

تشير النتائج الواردة بشكل رقم (1) الي الدرجة الكلية لتحليل SWOT للوحدات المحلية القروية المدروسة، للمكونات الأربع: وهي نقاط الضعف، ونقاط القوة، والتهديدات، والفرص المتاحة وفقا للمتوسط النسبي وهي كالتالي:

أ. العوامل الداخلية في الوحدات المحلية القروية المدروسة: والتي تتكون من محورين وهما: نقاط القوة في الوحدات المحلية القروية وهو أحد الجوانب الإيجابية والتي يبلغ عددها17 نقطة بلغت النسبة المئوية لإجمالي هذه النقاط 59.7%، ثانيا: نقاط الضعف في الوحدات المحلية القروية وهو أحد الجوانب السلبية والتي وصل عددها 19 نقطة بلغت النسبة المئوية لإجمالي هذه النقاط 50.7%.

ب. العوامل الخارجية في الوحدات المحلية القروية المدروسة: والتي تتكون من محورين وهما: الفرص المتاحة في الوحدات المحلية القروية وهو أحد الجوانب الإيجابية والتي يبلغ عددها13 نقطة بلغت النسبة المئوية لإجمالي هذه النقاط 56.0%، ثانيا: التهديدات في الوحدات المحلية القروية وهو أحد الجوانب السلبية والتي وصل عددها 18 نقطة بلغت النسبة المئوية لإجمالي هذه النقاط 51.5%.

جدول (10): توزيع استجابات المبحوثين وفقا لأرائهم في وجود التهديدات بالبيئة الخارجية للوحدات المحلية القروية المدروسة

م	البيان	درجة وجود التهديدات								الوزن النسبي
		مرتفعة		متوسطة		منخفضة		لا		
		عدد	%	عدد	%	عدد	%	عدد	%	
1	عدم تعاون المنظمات الأهلية مع الوحدة المحلية	2	3.6	34	60.7	3	5.4	17	30.4	45.8
2	ضعف المشاركة المجتمعية والتواكل للبدو	3	5.4	35	62.5	11	19.6	7	12.5	53.6
3	ضعف ثقة البدو في الوحدة المحلية		0.0	8	14.3	29	51.8	19	33.9	26.8
4	نقص وعي الأهالي بدور الوحدة في تنمية القرية		0.0	33	58.9	4	7.1	19	33.9	41.7
5	وجود صراعات قبلية داخل القرية		0.0		0.0	29	51.8	27	48.2	17.3
6	ضعف المشاركة المجتمعية في تمويل المنافع العامة بالقرية	35	62.5		0.0	11	19.6	10	17.9	69.0
7	تعدد جهات الاشراف والرقابة علي الوحده	19	33.9	37	66.1		0.0		0.0	78.0
8	المركزية في تخطيط البرامج التنموية	9	16.1	38	67.9	9	16.1		0.0	66.7
9	عدم التعاون والتنسيق بين القيادات التنفيذية والنيابية		0.0	10	17.9	27	48.2	19	33.9	28.0
10	تضارب التعليمات والقرارات الصادرة للوحدة		0.0	8	14.3		0.0	48	85.7	9.5
11	العزلة الجغرافية وبعد المسافة عن عاصمة المحافظة	19	33.9	37	66.1		0.0		0.0	78.0
12	سوء العوامل المناخية (درجات الحرارة+ السيول+ الحشرات+...	39	69.6	17	30.4		0.0		0.0	89.9
13	صعوبة التواصل مع الجهات الاشرافية(اجتماعات+تليفون+...)	10	17.9	39	69.6	7	12.5		0.0	68.5
14	ضعف التشريعات والقوانين المنظمه لعمل الوحدة		0.0	37	66.1		0.0	19	33.9	44.0

15	عدم استجابة المنظمات بالقرية للتعاون مع الوحدة		0.0	8	14.3	48	85.7		0.0	38.1
16	انخفاض مستوي معيشة السكان	31	55.4	25	44.6		0.0		0.0	85.1
17	ارتفاع نسبة الأمية بين السكان	18	32.1	38	67.9		0.0		0.0	77.4
18	ضعف الانتماء المجتمعي للبدو		0.0		0.0	17	30.4	39	69.6	10.1

المصدر: جمعت وحسبت من استمارة الإستبيان، 2018.

الخلاصة والتوصيات

في ضوء النتائج السابقة وفي ضوء النموذج المقترح بالشكل رقم(2)، يمكن صياغة التوصيات التالية لتطوير الوحدات المحلية المدروسة وذلك من خلال المحاور التالية:

أ) الاستفادة من نقاط القوة في الحد من التهديدات الخارجية

- زيادة فرص مشاركة المشايخ وعواقل القبائل والقري في تحديد احتياجات وأولويات السكان بالقرية من خلال المجلس الشعبي المحلي القروي.
- المرونة في نظام الحوافز لجذب الكفاءات للعمل بالوحدات المحلية للتغلب علي نسبة الأمية بين السكان المحليين.
- التركيز علي مشاركة السكان المحليين بالرأي والمجهود في تخطيط وتنفيذ المشروعات الخدمية مراعاة للمستوي المعيشي المنخفض.
- دعم القدرات الذاتية للعاملين بالوحدات المحلية من السكان المحليين من خلال التدريب للاعتماد عليهم في المستقبل في ادارة الوحدات المحلية.
- توحيد جهات الإشراف والرقابة على الوحدات المحلية لمنع التكرار والتخبط فى القرارات الصادرة الى الوحدة.

ب) استثمار الفرص المتاحة في علاج نقاط الضعف

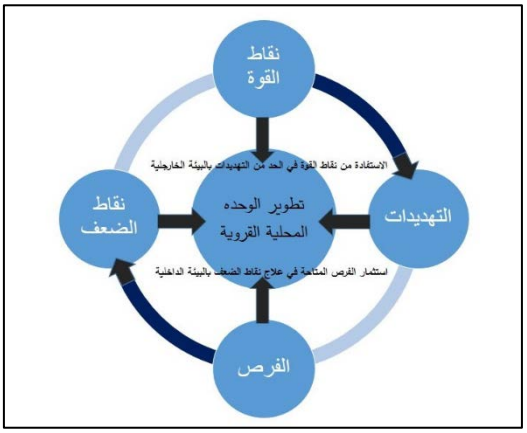
- إقامة المشروعات الإنتاجية المختلفة للاستفادة من الموارد الطبيعية المتنوعة، لدعم ميزانية الوحدات المحلية.
- توجية اهتمام الدولة نحو توفير وسائل الإتصالات والأجهزة والمعدات بالوحدات المحلية.
- الإستعانة بالكوادر البشرية ذوي الخبرة بالمنظمات التنموية بالقرية، في سد العجز في بعض التخصصات بالوحدة المحلية من خلال اللجان التنسيقية المشتركة.
- زيادة صلاحيات واختصاصات رئيس الوحدة المحلية في تنفيذ المشروعات التنموية وفقا لاحتياجات السكان الفعلية.

	العوامل الداخلية في الوحدات المحلية القروية المدروسة	
سلبي	نقاط الضعف(50.7%)	نقاط القوة (59.7%)
	التهديدات(51.5%)	الفرص المتاحة(56.0%)
	العوامل الخارجية في الوحدات المحلية القروية المدروسة	

إيجابي

المصدر: جمعت وحسبت من استمارة الاستبيان، 2018.

شكل رقم (1): نتائج التحليل الرباعي SWOT Analysis للوحدات المحلية القروية المدروسة.



شكل رقم (2): نموذج مقترح للإستفاده من نقاط القوة والفرص المتاحة في تطوير الوحدات المحلية المدروسة.

المراجع

1. إبراهيم، علاء محمد سعيد(2012)، دور الوحدات المحلية القروية في التنمية الريفية بمحافظة بني سويف، رسالة ماجستير، قسم الاقتصاد الزراعي، كلية الزراعة، جامعة الفيوم.
2. الطعامنة، محمد محمود(2003)، نظام الادارة المحلية (المفهوم والفلسفة والأهداف)، الملتقي العربي الأول، نظم الادارة المحلية في الوطن العربي، صلالة، سلطنة عمان. http://unpan1.un.org/intradoc/groups/public/documents/ARADO/UNPAN014889.PDF
3. الهندي، أسامة عطية(2012)، دور أجهزة الإدارة المحلية فى التنمية الريفية- دراسة ميدانية فى الوحدات المحلية بمحافظة دمياط، رسالة ماجستير، قسم الارشاد الزراعى، كلية الزراعة، جامعه المنصوره.
4. أمين، إبراهيم رمضان، مصطفى حمدي أحمد، عبد الصمد محمد على(2011)، مقـومات التنميـة في ريـف الأقصر، مجلة المنيا للعلوم الزراعية، مجلد31، عدد2، كلية الزراعة، جامعة المنيا.
5. محمد، حنان رجائي عبداللطيف (2003) المنظمات الريفية ودورها في تنمية الريف المصري في ظل سياسة الإقتصاد الحر، رسالة دكتوراة، قسم المجتمع الريفي والإرشاد الزراعي، كلية الزراعة، جامعة عين شمس.
6. راشد، محمد جمال الدين، عبد الصمد محمد علي، اسماء بكر محمد، هند حسنى على، محمد عبد اللطيف على نادى(2016)، نحو تطبيق اللامركزية فى الوحدات المحلية بريف محافظة المنيا: التحديات والمعوقات، مجلة أسيوط للعلوم الزراعية، مجلد 47، عدد2، جامعة أسيوط.
7. شرف الدين، ماهر أحمد(2017)، هيكلة المحليات الواقع والمستهدف، https://egycss.com/2017/10/26/decentralization-local-governance01/
8. صبيحة، محمدي(2016)، طرق وأساليب تحسين خدمات الإدارة المحلية، مجلة الاقتصاد الجديد، مجلد 1، العدد14،الجزائر. https://www.asjp.cerist.dz/en/downArticle/296/7/1/9003

9. طنطاوي، علام محمد(2016)، تحليل الوضع الراهن للوحدات المحلية القروية فى محافظة كفر الشيخ باستخدام SWOT، مجلة العلوم الزراعية الاقتصادية والاجتماعية، مجلد7، عدد 5، جامعة المنصورة.
10. عبد الوهاب، سمير محمد (٢٠١٢)، اللامركزية والحكم المحلى، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية، جامعة القاهرة.
11. عكرش، ايمن أحمد محمد حسين(2002)، المنظمات الإجتماعية الريفية، رسالة ماجستير، قسم الإقتصاد الزراعي، كلية الزراعة، جامعة الزقازيق.
12. ماهر، أحمد(1999)، دليل المدير خطوة بخطوة في الادارة الاستراتيجية، الدار الجامعية، الأسكندرية.
13. مختار، هشام أمين(2000)، تخطيط وتنمية المجتمعات الجديدة في جمهورية مصر، رسالة دكتوراة، كلية الهندسة، جامعة القاهرة.
14. مرعي، إيمان (2017)، إشكاليات نظام الحكم المحلي في مصر واتجاهات التطوير، مركز الأهرام للدراسات السياسية والاستراتيجية. http://acpss.ahram.org.eg/News/15222.aspx
15. نادي، محمد عبداللطيف علي(2016)، نحو تطبيق اللامركزية فى الوحدات المحلية بريف محافظة المنيا، رسالة ماجستير، قسم الاجتماع الريفى والارشاد الزراعى، كلية الزراعة، جامعة أسيوط.

ANALYZE OF THE CURRENT STATUS OF THE LOCAL UNITS OF VILLAGES IN SHALATIN AND HALAYEB

H. M. Tohamy
Department of Social studies, Socio-economic Studies Division, Desert Research Center, Cairo.

ABSTRACT: ***The main aim of the research was to analyze the current situation of the studied local rural units using the SWOT Analysis by: 1) identifying the strengths and weaknesses of the internal environment of the studied local rural units from the point of view of the respondents, 2) identifying the opportunities and threats in the external environment of the studied local rural units,3) attempting to develop a conceptual model for the development of rural local units in the study villages. The questionnaire was completed from 56 respondents from four local village units: Marsi Homeira, Abraq in Shalatin, Ras Hedarba and Abo ramad in Halaib. The frequency, percentage and arithmetic mean were used to analyze the data. The study found 17 points of strength in the internal environment of the local units, the most important of which were: the spirit of teamwork among workers, the continuous updating of information on the needs of the village, the existence of regulations and laws regulating the work system, while the weak points were 19 points, including: the lack of communication means in the unit, the majority of decisions and instructions came of the highest authorities, insufficient budget allocated to the unit. The research concluded the following results: the existence of 14 opportunities in the external environment of the local unit, including: the State's interest in the development of border areas, the coordination with other aspects of the village, free services, while the external threats were represented in 18 threats: poor***

climatic factors, low standard of living of the population, multiple supervision and control of the unit, geographical isolation and distance from the provincial capital. Finally, the study concluded some recommendations for the development of the studied local units.

Key words: ***local administration, strategic analysis, border communities, Red Sea.***

أسماء السادة المحكمين

أ.د/ أسامـــة متولـــى محمـــد كلية الزراعة – جامعة الفيوم

أ.د/ عصام سيد أحمد شاهين كلية الزراعة – جامعة المنوفية